**INFORMACIJA O IMPLEMENTACIJI ZAKONA O PROVOĐENJU KONTROLE ZAKONITOSTI KORIŠTENJA PRAVA IZ OBLASTI BRANILAČKO INVALIDSKE ZAŠTITE ZA PERIOD APRIL-JUNI 2018.GODINE**

**(član 11. Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko invalidske zaštite „Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj: 82/09)**

**Broj: 01-41- 3771/18**

**Sarajevo,septembar 2018. godine**

SADRŽAJ

|  |  |
| --- | --- |
| Uvod | 3 |
| 1.Realizacija Zakona o reviziji za period april-juni 2018. godine | 3 |
| Tabelarni prikaz sa brojčanim pokazateljima predmeta u kojima su revizorski timovi postupak kontrole okončali izdavanjem naloga. | 3 |
| 1.2. Tabelarni pregled predmeta svih kategorija ukupno kontrolisani i nekontrolisani od početka revizije do 30.6.2018. godine. | 4 |
| Penzije ostvarene po povoljnijim uvjetima. | 5 |
| Pokazatelji o II i III fazi revizije za II kvartal 2018. godine i ukupno od početka revizije do 30.6.2018. godine. | 6 |
| Pokazatelji o radu ljekarske komisije Instituta u postupku po Zakonu o reviziji | 8 |
| 3. Uočene pojave koje utiču na proces provođenja Zakona i prijedlozi za njihovo prevazilaženje | 9 |
| 3.1. Realizacija Presuda Ustavnog suda Federacije BiH | 9 |
| 3.1.1.Presude ustavnog suda pojedinačno | 9 |
| 4. Rad Revizorskog tima za koordinaciju | 10 |
| 5. Angažovanje diplomiranih pravnika i drugih po ugovoru o djelu i volontera | 11 |
| 6. Dinamički plan kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite | 11 |
| 6.1. Realizacija Dinamičkog plana za II kvartal 2018.godine | 11 |
|  |  |
| 7. Realizacija dosadašnjih zaključaka Vlade Federacije BiH | 13 |
| 8. Završna razmatranja | 13 |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |

**INFORMACIJA O IMPLEMENTACIJI ZAKONA O PROVOĐENJU KONTROLE ZAKONITOSTI KORIŠTENJA PRAVA IZ OBLASTI BRANILAČKO INVALIDSKE ZAŠTITE ZA PERIOD APRIL-JUNI 2018.GODINE**

**(član 11. Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko- invalidske zaštite „Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 82/09)**

# 

# Uvod

Zakon o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite objavljen je u Službenim novinama Federacije BiH, broj: 82/09 (u daljem tekstu: Zakon o reviziji). Pripreme za početak realizacije, donošenje podzakonskih akata i formiranje revizorskih timova trajalo je do 05.07.2010. godine, kada je zvanično počela provedba Zakona o reviziji.

Članom 11.stav 2. Zakona o reviziji propisano je obaveza Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno – oslobodilačkog rata (u daljem tekstu: Federalno ministarstvo) da Vladi Federacije Bosne i Hercegovine dostavlja informaciju o postignutim rezultatima revizije najmanje tromjesečno.

Od početka implementacije Zakona o reviziji (05.07.2010.) Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je dosada razmatrala i usvojila 33 informaciju o njegovom provođenju.

U informacijama su detaljno opisane faze vršenja kontrole zakonitosti, prikazan broj pregledanih predmeta za koje su izdani nalozi za izdavanje uvjerenja na obrascu FMB 1, FMB 2, te obrazloženi problemi u vezi sa provođenjem kontrole zakonitosti sa prijedlozima za prevazilaženje istih.

U ovoj informaciji prikazani su rezultati primjene Zakona o reviziji za period 1.4.2018.do 30.6.2018. godine, kao i ukupan broj predmeta svih kategorija kontrolisanih i nekontrolisanih od početka revizije do 30.6.2018. godine.

# 

# 1.Realizacija Zakona o reviziji za period april-juni 2018. godine

# 1.1. Tabelarni prikaz sa brojčanim pokazateljima predmeta u kojima su revizorski timovi postupak kontrole okončali izdavanjem naloga.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Lična invalidnina** | | | **Porodična invalidnina** | | | **Povoljnije penzije** | | | **Odlikovanje** | | |  |
| Općina | Nalog za obrazac FMB1 | Nalog za obrazac FMB2 | UKUPNO pregledanih | Nalog za obrazac FMB1 | Nalog za obrazac FMB2 | UKUPNO pregledanih | Nalog za obrazac FMB1 | Nalog za obrazac FMB2 | UKUPNO pregledanih | Nalog za obrazac FMB1 | Nalog za obrazac FMB2 | UKUPNO pregledanih | **UKUPNO** |
| **UKUPNO** | **109** | **0** | **109** | **267** | **0** | **267** | **222** | **13** | **235** | **92** | **0** | **92** | **703** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Iz tabelarnog prikaza vidljivo je da su revizorski timovi u drugom kvartalu 2018. godine postupak kontrole okončali u ukupno 703 predmeta.

Od tog broja:

- 109 predmeta su predmeti korisnika prava na ličnu invalidninu,

- 267 predmeat su predmeti korisnika prava na porodičnu invalidninu,

- 235 predmeta su predmeti korisnika koji su ostvarili pravo na penziju pod povoljnijim uvjetima,

- 92 predmeta su predmeti korisnika prava na mjesečni novčani dodatak po osnovu dodjeljenog najvišeg ratnog priznanja ili odlikovanja.

Što se tiče strukture naloga kojima su postupci kontrole okončavani vidljivo je da je u 690 predmeta postupak kontrole okončan nalogom za izdavanje uvjerenja na Obrascu FMB 1, dok je u 13 predmeta postupak kontrole okončan nalogom za izdavanje uvjerenja na Obrascu FMB 2.

# 1.2. Tabelarni pregled predmeta svih kategorija ukupno kontrolisani i nekontrolisani od početka revizije do 30.6.2018. godine.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | | |  | |  | | | |  | |  | | | |  | | |  | | |  | | |  | | | |  | | |  | | |  | |  | | |
|  | | | **Lična invalidnina** | | | | | | | | **Porodična invalidnina** | | | | | | | | | | **Povoljnije penzije** | | | | | | | | **Odlikovanja** | | | | | | |
| Kanton | | | Pregledano 30.06.2018 | | | Nije 30.06.2018 | | | Ukupno 30.06.2010 | | Pregledano 30.06.2018 | | | | Nije 30.06.2018 | | | Ukupno 30.06.2010 | | | Pregledano 30.06.2018 | | | Nije 30.06.2018 | | Ukupno 30.06.2010 | | | Pregledano 30.06.2018 | | | Nije 30.06.2018 | | Ukupno 30.06.2010 | |
| USK | | | 4816 | | | 2 | | | 4818 | | 5224 | | | | 5 | | | 5229 | | | 1947 | | | 18 | | 1965 | | | 381 | | | 39 | | 420 | |
| POSAVSKI | | | 3114 | | | 35 | | | 3149 | | 1307 | | | | 23 | | | 1330 | | | 867 | | | 13 | | 880 | | | 292 | | | 4 | | 296 | |
| TUZLANSKI | | | 7084 | | | 6 | | | 7090 | | 10996 | | | | 57 | | | 11053 | | | 4029 | | | 49 | | 4078 | | | 386 | | | 28 | | 414 | |
| ZE-DO | | | 6690 | | | 1 | | | 6691 | | 5865 | | | | 10 | | | 5875 | | | 5525 | | | 7 | | 5532 | | | 495 | | | 23 | | 518 | |
| BOSANSKO PODRINJSKI | | | 718 | | | 0 | | | 718 | | 1060 | | | | 0 | | | 1060 | | | 1263 | | | 1 | | 1264 | | | 65 | | | 1 | | 66 | |
| SBK | | | 7149 | | | 7 | | | 7156 | | 5483 | | | | 41 | | | 5524 | | | 5898 | | | 8 | | 5906 | | | 532 | | | 42 | | 574 | |
| HNK | | | 9060 | | | 34 | | | 9094 | | 3343 | | | | 40 | | | 3383 | | | 5165 | | | 49 | | 5214 | | | 837 | | | 79 | | 916 | |
| ZHK | | | 4493 | | | 32 | | | 4525 | | 326 | | | | 47 | | | 385 | | | 1905 | | | 2 | | 1907 | | | 511 | | | 12 | | 523 | |
| SARAJEVSKI | | | 10225 | | | 10 | | | 10235 | | 12202 | | | | 48 | | | 12250 | | | 5553 | | | 5 | | 5558 | | | 874 | | | 64 | | 938 | |
| KANTON 10 | | | 1079 | | | 3 | | | 1082 | | 393 | | | | 11 | | | 404 | | | 647 | | | 10 | | 657 | | | 249 | | | 13 | | 262 | |
| BRČKO D. | | | 886 | | | 1 | | | 887 | | 731 | | | | 2 | | | 733 | | | 411 | | | 7 | | 418 | | | 75 | | | 3 | | 78 | |
| UKUPNO | | | 55314 | | | 131 | | | 55445 | | 46942 | | | | 284 | | | 47226 | | | 33210 | | | 169 | | 33379 | | | 4697 | | | 308 | | 5005 | |
|  | | |  | | |  | | |  | |  | | | |  | | |  | | |  | | |  | |  | | |  | | |  | |  | |
|  | | |  | | |  | | |  | |  | | | |  | | |  | | |  | | |  | |  | | |  | | |  | |  | |
| pregledano | | | 140163 | | |  | | |  | |  | | | |  | | |  | | |  | | |  | |  | | |  | | |  | |  | |
| ostaje | | | 892 | | |  | | |  | |  | | | |  | | |  | | |  | | |  | |  | | |  | | |  | |  | |
|  | | |  | | |  | | |  | |  | | | | UKUPNO SVI | | | | | | 141055 | | |  | |  | | |  | | |  | |  | |
|  | | |  | | |  | | | |  | |  | | | |  | | |  | | |  | | |  | | | |  | | |  | | |  | |  | | |
|  | | |
|  | | | | | |  | |  | | | | |  |  | | |  | | |  | | |  | | |  | | |  | | |  | | | | | |

Iz tabelarnog prikaza vidljivo je da je od početka primjene Zakona o reviziji do 30.6.2018. godine postupak kontrole okončan u 140163 predmeta korisnika nekog od prava ostvarenog na osnovu propisa koji podliježu reviziji.

Od tog broja:

- 55314 predmeta su predmeti korisnika prava na ličnu invalidninu,

- 46942 predmeta su predmeti korisnika prava na porodičnu invalidninu,

- 33210 predmeta su predmeti korisnika koji su ostvarili pravo na penziju pod povoljnijim uvjetima,

- 4697 predmeta su predmeti korisnika prava na mjesečni novčani dodatak – nosioci najviših ratnih priznanja i odlikovanja.

Nadalje je vidljivo da će 892 predmeta u narednom periodu biti predmetom kontrole od strane revizorskih timova za kontrolu.

Od tog broja:

- 131 predmet je predmet korisnika prava na ličnu invalidninu,

- 284 predmeta su predmeti korisnika prava na porodičnu invalidninu.

- 169 predmeta su predmeti korisnika koji su ostvarili pravo na penziju pod povoljnijim uvjetima,

- 308 predmeta su predmeti korisnika prava na mjesečni novčani dodatak po osnovu dodjeljenog najvišeg ratnog priznanja ili odlikovanja.

**1.3. Penzije ostvarene po povoljnijim uvjetima.**

Po podacima sa kojima raspolaže ovo Ministarstvo na početku revizije struktura ostvarenih prava na penziju pod povoljnijim uvjetima je bila slijedeća:Uredba I 985 korisnika,Uredba II 4.512 korisnika, Uredba III 5.042 korisnika,Zakon o pravima demobilisanih boraca 3.849 korisnika koji su ispunili uslove po Zakonu PIO/MIO,Zakon o pravima demobilisanih boraca 6.608 korisnika koji nisu ispunili uslove po Zakonu PIO/MIO,Zakon o povoljnijem prijevremenom penzionisanju 8.147 korisnika, Zakon o pravima branilaca i članova njihovih porodica 4.236 korisnika (985+4.512+5.042+3.849+6.608+8.147+4.236=33.379).

Po podacima Federalnog zavoda za PIO/MIO zaključno sa mjesecom junom 2018. godine isplaćeno je:

-11669 penzija korisnicima po članu 3. Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno –oslobodilačkog rata,

-12513 penzija korisnicima po članu 4., 9. stav 2. i članu 14. stav 2. Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno –oslobodilačkog rata,

-4.321 penzija korisnicima koji su to pravo ostvarili po osnovu Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica,

-10076 penzija korisnicima koji su to pravo ostvarili po osnovu Zakona o pravima demobilisanih branilaca i članova njihovih porodica, od čega je 6309 korisnika ispunilo uvjete po Zakonu o PIO/MIO.

FZ PIO/ MIO je do 30.6.2018. godine zaprimio 1.242 Uvjerenja na Obrascu FMB 2.

Od ukupnog broja zaprimljenih Uvjerenja FMB 2, FZ MIO/PIO je postupio u 1062 predmeta, a za 180 dostavljenih Uvjerenja FMB2 nakon objavljivanja presuda Ustavnog suda FBiH (presuda U-7/12 od 22.11.2012., koja je objavljena 06.01.2013. godine i presuda broj U-17/12 od 7.2.2013. godine, objavljena 27.03.2013. godine) još uvijek nije postupljeno iz razloga provođenja postupka implementacije istih.

Od 1062 obrađena predmeta, u ponovnom postupku dostavljeno je Uvjerenje FMB1 za 410 korisnika, za 13 korisnika je donesena presuda nadležnog suda o ponovnom uspostavljanju prava i za 4 korisnika je promjenjen osnov za priznavanje prava na penziju, pa je za 427 korisnika ponovo uspostavljena isplata, odnosno priznato pravo. Za 203 korisnika je dostavljeno Uvjerenje FMB2, ali su isti ostvarili pravo po drugom propisu.

**2. Pokazatelji o II i III fazi revizije za II kvartal 2018. godine i ukupno od početka revizije do 30.6.2018. godine.**

U II kvartalu 2018. godine Sektoru za upravno rješavanje ovog Ministarstva na provođenje II i III faze revizije dostavljeno je 743 spisa predmeta lične invalidnine.

U navedenom kvartalu ovaj Sektor postupao je u ukupno 3422 predmeta. Od navedenog broja:

- u 12 predmeta doneseno je rješenje o ukidanju priznatih prava na osnovu izdatog uvjerenja na Obrascu FMB 2,

- u 4 predmeta porodične invalidnine nakon izdavanja uvjerenja na Obrascu FMB 1 postupak kontrole okončan stavljanjem klauzule o izvršenoj reviziji,

- u 1067 predmeta lične/porodične invalidnine nakon izdavanja uvjerenja na Obrascu FMB 1 i nalaza i mišljenja ljekarske komisije postupak kontrole okončan stavljanjem klauzule o izvršenoj reviziji, potvrđen obim priznatih prava,

- u 43 predmeta lične invalidnine doneseno rješenje o prestanku priznatih prava na osnovu ocjene ljekarske komisije Instituta,

- u 267 predmeta lične invalidnine donesena su rješenja kojim je utvrđen manji obim prava u skladu sa ocjenom ljekarske komisije Instituta,

- u 25 predmeta lične invalidnine donesena su rješenja kojim je utvrđen veći obim prava u skladu sa ocjenom ljekarske komisije Instituta,

- 10 predmeta vraćeno nadležnoj općinskoj službi utvrđen prestanak prava zbog smrti, privremeno priznata prava ili je pravo prestalo u nekom od ranije provedenih postupaka,

- u 107 predmeta donesena su rješenja ili je data saglasnost u izvršenju presuda Vrhovnog suda FBiH (ovaj broj uračunat je u broj predmeta u kojim je postupak revizije okončan),

- 74 predmeta vraćeno je Sektoru za normativno pravne i opće poslove, radi otklanjanja nedostataka i greški učinjenih u I fazi revizije,

- 1920 predmeta obrađeno i upućeno ljekarskim komisijama Instituta radi davanja nalaza, mišljenja i ocjene,

- 1123 predmeta su zaprimljena i data u rad nakon pribavljenog nalaza, ocjene i mišljenja nadležne ljekarske komisije Instituta,

- u 45 predmeta u postupcima izvršenja sudskih presuda i nakon pribavljanja nalaza i mišljenja ljekarskih komisija od korisnika prava je zatraženo izjašnjavanje prije donošenja rješenja.

Iz naprijed navedenih pokazatelja vidljivo je da je u II kvartalu 2018. godine ovaj Sektor u 1428 predmeta okončao postupak revizije bilo donošenjem rješenja, stavljanjem klauzule o izvršenoj reviziji (saglasnost) ili vraćanjem predmeta nadležnoj općinskoj službi iz razloga što je utvrđeno da je korisniku prava isto prestalo.

Od početka provođenja II faze revizije 15.3.2011. godine do 30.6.2018. godine Sektor za upravno rješavanje zaprimio je 49496 spisa predmeta lične i porodične invalidnine.

Od navedenog broja ukupno je riješeno 42889 predmeta donošenjem upravnog akta- rješenja, stavljanjem štambilja o izvršenoj reviziji ili vraćanjem nadležnoj općinskoj službi uz konstataciju da je korisnik umro, privremeno priznato pravo ili mu je pravo prestalo ranije.

Od naprijed navedenog broja riješenih predmeta:

-u 1444 predmeta donesena su rješenja o ukidanju priznatih prava na osnovu izdatog uvjerenja na Obrascu FMB 2,

-u 679 predmeta porodične invalidnine nakon izdavanja uvjerenja na Obrascu FMB 1 postupak kontrole okončan stavljanjem klauzule o izvršenoj reviziji,

-u 28312 predmeta lične i porodične invalidnine nakon izdavanja uvjerenja na Obrascu FMB 1 i nalaza i mišljenja ljekarske komisije postupak kontrole okončan stavljanjem klauzule o izvršenoj reviziji,

-u 3921 predmetu lične invalidnine doneseno je rješenje o prestanku priznatih prava na osnovu nalaza i mišljenja ljekarske komisije Instituta,

-u 7397 predmeta donesena su rješenja kojim je utvrđen manji obim prava u skladu sa nalazom i mišljenjem ljekarske komisije Instituta,

- u 594 predmeta donesena su rješenja kojim je utvrđen veći obim prava u skladu sa nalazom i mišljenjem ljekarske komisije Instituta,

- u 2218 predmeta donesena su rješenja ili je stavljena klauzula o izvršenoj reviziji-saglasnost u izvršenju presuda Vrhovnog suda FBiH i na osnovu nalaza i mišljenja konzilijarne ljekarske komisije ( ovaj broj uračunat je u broj predmeta u kojim je postupak kontrole okončan donošenjem rješenja ili stavljanjem klauzule o izvršenoj reviziji)

Od ukupno zaprimljenog broja predmeta:

- 277 predmeta je vraćeno nadležnoj općinskoj službi, utvrđen prestanak prava zbog smrti ili drugih razloga,

- 286 predmeta ustupljeno Sektoru za normativno pravne i opće poslove, radi otklanjanja nedostataka učinjenih u I fazi revizije ili zbog pribavljanja izjašnjenja korisnika prava,

- 48550 predmeta je obrađeno i upućeno ljekarskim komisijama Instituta radi davanja nalaza i mišljenja,

- 43374 predmeta su zaprimljeni i dat u rad nakon pribavljanja nalaza i mišljenja nadležne ljekarske komisije,

- u 5176 predmeta čeka se nalaz, ocjena i mišljenje nadležne ljekarske komisije Instituta.

**2.1. Pokazatelji o radu ljekarske komisije Instituta u postupku po Zakonu o reviziji**

U periodu od 29.04.2011. godine (prvi put dostavljeni predmeti Institutu) do 30.6.2018. godine Ljekarskoj komisiji Instituta za medicinsko vještačenje po Zakonu o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite (u daljem tekstu:LJKZKZ) dostavljeno je ukupno 48550 predmeta. Od tog broja u izvještajnom periodu dati su nalazi i mišljenja u ukupno 43374 predmeta(48522 lična i 28 porodična invalidnina). Iz naprijed navedenog proizilazi da se sa 30.6.2018. godine kod LJKZKZ nalazi 5176 predmeta u kojima nije okončano medicinsko vještačenje, radi se o predmetima lične invalidnine.

Analiza datih nalaza i mišljenja navedene Ljekarske komisije Instituta je slijedeća:

-od ukupno 43346 data nalaza i mišljenja, procenti invaliditeta po nalazima i mišljenjima LJKZKZ u odnosu na utvrđene konačnim rješenjima u predmetima lične invalidnine su: isti u 30276 predmeta; veći u 587 predmeta; manji u 7780 predmeta; ukinuti u 4708 predmeta.

-u ukupno datih 28 nalaza i mišljenja u predmetima porodične invalidnine (uzročno-posljedična veza između smrti RVI i osnova po kojem mu je bilo priznato svojstvo RVI i nesposobnost za privređivanje) stanje u odnosu na utvrđeno konačnim rješenjima je slijedeće: isto u 23 predmeta; ukinuto u 5 predmeta.

U II kvartalu 2018. godine: Sektor za upravno rješavanje dostavio je LJKZKZ ukupno 1920 predmeta lične invalidnine, a ista je u 1123 predmeta lične invalidnine dala nalaze i mišljenja.

U II kvartalu 2018. godine**:** od ukupno 1123 nalaza i mišljenja data u ovom periodu, sve u predmetima lične invalidine, procenti invaliditeta po nalazima i mišljenjima LJKZKZ u odnosu na utvrđene konačnim rješenjima su: isti u 760 predmeta; veći u 20 predmeta; manji u 252 predmeta; ukinuti u 91 predmetu.

Pri ocjeni ortopedskog dodatka i dodatak za njegu i pomoć od drugog lica stanje je slijedeće:

a) Ortopedski dodatak od početka druge faze revizije do 30.6.2018. godine je cijenjen u ukupno 8828 predmeta korisnika prava na ličnu invalidninu, pri čemu je: postojeći stepen potvrđen u 7355 predmeta, povećan stepen ortopedskog dodatka u 83 predmeta, smanjen u 157 predmeta, ukinut u 1058 predmeta, prvi put utvrđen u 175 predmeta.

U II kvartalu 2018. godine:Ortopedski dodatak je cijenjen u ukupno 246 predmeta korisnika prava na ličnu invalidninu, pri čemu je: postojeći stepen potvrđen u 191 predmetu, povećan stepen ortopedskog dodatka u 0 predmeta, smanjen u 7 predmeta, ukinut u 39 predmeta, prvi put utvrđen u 9 predmeta.

b) Dodatak za njegu i pomoć od drugog lica od početka druge faze revizije do 30.6.2018. godine je cijenjen u ukupno 847 predmeta korisnika prava na ličnu invalidninu, pri čemu je: postojeći stepen tuđe njege potvrđen u 758 predmeta, povećan u 10 predmeta, smanjen u 39 predmeta, ukinut u 33 predmeta, prvi put utvrđen u 7 predmeta.

U II kvartalu 2018. godine: Dodatak za njegu i pomoć od drugog lica je cijenjen u ukupno 9 predmeta korisnika prava na ličnu invalidninu, pri čemu je: u 9 predmeta potvrđen postojeći stepen tuđe njege, povećan u 0 predmeta, smanjen u 0 predmeta, ukinut u 0 predmeta i prvi put utvrđen u 0 predmeta.

# 3. Uočene pojave koje utiču na proces provođenja Zakona i prijedlozi za njihovo prevazilaženje

3.1.**Realizacija Presuda Ustavnog suda Federacije BiH**

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine donio je presude br.: U-7/12, U-17/12, U-11/12, U-22/12, U-8/13, 52/13 kojima je utvrdio da pojedine odredbe zakona iz oblasti branilačko-invalidske zaštite i uredbe nisu u saglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hecregovine.

3.1.1. Presude ustavnog suda pojedinačno

Presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, broj: U-7/12 od 20.11.2012. godine, koja je objavljena “Službenim novinama Federacije BiH”, broj: 4/13 , utvrđeno je da član 9. Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite (“Službene novine Federacije BiH”, broj: 82/09), u dijelu koji glasi: ”ili su izdata u upravnom postupku samo na osnovu izjava svjedoka, potvrde boračkog udruženja ili na osnovu medicinske dokumentacije, a u suprotnosti su sa evidencijama o neisplaćenim vojničkim platama”, nije u saglasnosti sa Ustavom Federacije BiH.

Status realizacije Presude: Nije realizovana.

Presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, broj: U-17/12 od 07.02.2013. godine, koja je objavljena u “Službenim novinama Federacije BiH”, broj: 24/13 , utvrđeno je da član 5. stav 2. u dijelu koji glasi: “Pisanim dokaznim sredstvom u smislu ovog zakona ne smatra se izjava stranke i drugih lica bez obzira na to u kojem je obliku saopštena” i član 7. st. 2. i 3. u dijelu koji glasi: ” i samo riješiti upravnu stvar bez pozivanja korisnika prava po bilo kojem osnovu” Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite (“Službene novine Federacije BiH”, broj:82/09), nisu u saglasnosti s članom 6. stav 1. Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda.

Status realizacije Presude: Nije realizirana.

Presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, broj: U-22/12 od 18.12.2012. godine, koja je objavljena u “Službenim novinama Federacije BiH”, broj: 12/13,utvrđeno je da Uredba o privremenom preuzimanju dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane iz oblasti vojnih evidencija (“Službene novine Federacije BiH”, broj: 53/12), nije u saglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Presudom Ustavnog suda F BiH broj: 52/13 od 11.02.2014. godine, koja je objavljena u “Službenim novinama Federacije BiH”, broj18/14 utvrđeno je da Uredba o privremenom preuzimanju dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane iz oblasti vojnih evidencija (“Službene novine Federacije BiH”, broj: 67/13) nije u saglasnosti sa Ustavom. Prenos funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane treba izvršiti isključivo putem zakona.

Status realizacije Presude: Nije realizirana.

# 4. Rad Revizorskog tima za koordinaciju

Revizorski tim za koordinaciju imenovan je Odlukom predsjednika Federacije BiH br: 01-02-490/15 od 29.05.2015. godine, broj: 01-02-490/15 od 29.05.2015. godine i broj: 01-02-490-05/15 od 19.5.2016. godine u sastavu: Pavo Šljivić, Halil Ćućurović, Lazar Martinović, Isad Smajlović, Miroslav Škoro, Esad Crnica, Marija Ćelam i Elvir Međuseljac.

Revizorski tim za koordinaciju u okviru svojih nadležnosti realizovao je sljedeće aktivnosti:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| REALIZOVANE AKTIVNOSTI RT ZA KOORDINACIJU ZA PERIOD APRIL-JUNI 2018.GODINE | | BROJ |
| 1 | ODRŽANE SJEDNICE RT ZA KOORDINACIJU | 9 |
| 2 | ODRŽANI SASTANCI SA PREDSTAVNICIMA MINISTARSTVA | 3 |
| 3 | IZVRŠENI NADZORI RADA RT ZA KONTROLU | 3 |
| 4 | ODGOVORI PO ZAHTJEVIMA STRANAKA | 12 |
| 5 | PREGLEDANI PREDMETI UPUĆENI RT ZA KOORDINACIJU NA ODLUČIVANJE | 83 |
| 6 | KONTROLISANI ZAPISNICI REVIZORSKIH TIMOVA ZA KONTROLU | 9 |
|  | | |

# 5. Angažovanje diplomiranih pravnika i drugih osoba po ugovoru o djelu i volontera

U toku II kvartala 2018.godine nastavljen je angažman, uz prethodnu saglasnost Vlade Federacije BiH, određeni broj volontera i ugovora o djelu radi podrške u provođenju Zakona o reviziji. Jedan broj bio je angažovan u sjedištu Ministarstva,a jedan broj na terenu u organizacionim jedinicama koje Ministarstvo ima u svakoj općini i sjedištima kantona. Broj angažovanih lica kreće se u okviru i prema saglasnosti Vlade Federacije BiH date ovom Ministarstvu za angažovanje određenog broja lica po ugovoru o djelu ili ugovoru o volontiranju kojim se osigurava neometano funkcioniranje ključnih sektora Federalnog ministarstva u uslovima znatnog povećanja obima posla zbog provođenja Zakona o reviziji.

Obzirom da u narednom period neće doći do smanjenja obima poslova na provedbi Zakona o reviziji Ministarstvo će i dalje nastaviti sa angažmanom do 30 diplomiranih pravnika i diplomanata drugih društvenih znanosti po ugovoru o djelu, do 20 volontera (VSS-dipl.pravnici, ecc i društvene nauke) i do 12 izvršitelja SSS po ugovoru o djelu za obavljanje poslova prijevoza i drugih poslova u vezi sa izvršenjem Zakona o reviziji, za šta je Vlada Federacije BiH već dala saglasnost.

# 6. Dinamički plan kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite

**6.1. Realizacija Dinamičkog plana za II kvartal 2018. godine.**

Zakon o reviziji donesen je kao rezultat potrebe da se izvrši sveobuhvatna kontrola službenih evidencija i dokumentacije, koja je poslužila kao osnov za sticanje prava na ličnu invalidninu, porodičnu invalidninu, mjesečni novčani dodatak i starosnu penziju pod povoljnijim uslovima, kao i kontrola ispravnosti postupaka priznavanja pomenutih prava i utvrđivanja stepena tjelesnog oštećenja radi priznavanja svojstva ratnog vojnog invalida.Vlada Federacije BiH je razmatrajući informaciju o reviziji za IV kvartal 2017.godine i I kvartal 2018 godine dala saglasnost za Dinamički plan realizacije Zakona o reviziji za 2018. godinu i za njegovu izmjenu za period maj-decembar.

* u I fazi koja podrazumjeva rad revizorskih timova u općinskim službama za boračko invalidsku zaštitu, FZ PIO/MIO i u grupama za pitanja evidencija iz oblasti vojne obaveze, u II kvartalu 2018. godine kontrola zakonitosti (I faza revizije) okončana je u 703 od planiranih 1200 predmeta, odnosno 497 predmet manje od dinamičkim planom planiranog broja.

Razlozi zbog kojih revizorski timovi za kontrolu nisu dostigli Dinamičkim planom zadate parametre su slijedeći:

* teritorijalna udaljenost općina u kojim je preostao manji broj predmeta lične i porodične invalidnine (puno veći utrošak vremena na dolazak do općina, nego na rad na predmetima),
* nedostupnost spisa predmeta za kontrolu u općinskim službama za boračko-invalidsku zaštitu i FZ PIO/MIO (spisi na sudu, uništeni, nepoznato gdje se nalaze, nekooperativnost općinskih službi i djelatnika FZ PIO/MIO i dr.),
* greške u evidenciji predmeta u kojim postupak kontrole nije okončan i prelazak iz jedne, lične u porodičnu, u drugu kategoriju korisnika prava (postupak kontrole ranije okončan, a nije evidentirano u evidenciji, nemogućnost utvrđivanja osobe od koje trenutni korisnik izvodi i koristi paravo, specifičnost organizacije rada FZ PIO/MIO-npr. za osobu sa prebivalištem u Bihaću o pravu na povoljniju penziju odlučivala kantonalna administrativna služba Travnik, pa ako se još radi o pripadniku HVO-e tad nije ni Travnik već Mostar i dr.),
* rad na predmetima u izvršenju sudskih presuda, ponovni postupci.

- u II fazi koja podrazumjeva upućivanje na Institut i davanje nalaz i mišljenja Instituta za medicinsko vještačenje u II kvartalu 2018. godine Institutu je dostavljeno 1920 predmeta lične invalidnine, od planiranih 2000, odnosno 80 predmeta manje od planiranog broja, dok su ljekarske komisije Instituta u 1123 predmeta dale nalaz i mišljenje od planiranih 2200 predmeta, odnosno 1077 predmeta manje od planiranog broja.

Razlozi zbog kojih Dinamički plan II faza nije ispunjen su slijedeći:

* organizacioni nedostatci Instituta u smislu stvaranja predpostavki za davanje planiranog broja nalaza i mišljenja od strane nadležne ljekarske komisije.
* u III fazi koja podrazumjeva završetak rada na predmetu, odnosno donošenje akta kojim će postupak revizije biti okončan u II kvartalu 2018. godine ukupno je okončano 1428 predmeta od planiranih 2000, odnosno 572 predmeta manje od planiranog broja.

Razlozi zbog kojih Dinamički plan III faze nije ispunjen su slijedeći:

* u mjesecu aprilu nerealno dinamičkim planom u III fazi planiran završetak 1000 predmeta uslijed čega je, u skladu sa realnim mogućnostima Ministarstva, za mjesec maj i juni donesena izmjena dinamičkog plana u smislu smanjenja planiranog broja predmeta u kojim treba okončati III fazu na 500 predmeta mjesečno.

Praćenje dinamike revizije vršit će se podnošenjem izvještaja jednom mjesečno, a za izvještavanje o rezultatima revizije po fazama su zaduženi:

* Sektor za normativno-pravne i opšte poslove – rad revizorskih timova I faza
* Sektor za upravno rješavanje – II i III faza
* Institut za medicinsko vještačenje II,
* PIO/MIO,

# 7. Realizacija dosadašnjih zaključaka Vlade Federacije BiH

Ovo je 34.redovna informacija upućena Vladi FBiH koja tretira problematiku Zakona o reviziji. Što se tiče do sada usvojenih zaključaka isti su u potpunosti ili djelimično realizovani.

# 8. Završna razmatranja

Ministarstvo je i u II kvartalu 2018. godine nastavilo sa provođenjem Zakona o reviziji sa akcentom na okončanju prve faze kontrole zakonitosti u predmetima korisnika prava na ličnu i porodičnu invalidninu, prava na mjesečni novčani dodatak i penzija ostvarenih pod povoljnijim uvjetima, te na ažuriranju i sravnjenju podataka u evidencijama koje se vode u vezi provedbe Zakona o reviziji u cilju dobijanja što tačnijih brojčanih pokazatelja dostignutog nivoa njegove provedbe i izrade planova i smjernica za provedbu istog u narednom periodu.

Od početka revizije zaključno sa 30.6.2018. godine ukupno je pregledano 140.163 predmeta, za pregled ostaje 892 predmeta, na snazi je 2.048 uvjerenja izdatih na Obrascu FMB 2 (prestanak prava), doneseno je 3.921 rješenje o prestanku prava, 7397 rješenja kojim je utvrđen manji obim prava, a sve na osnovu nalaza i mišljenja ljekarske komisije(vojni invaliditet ukinut odnosno smanjen)

Uzimajući u obzir u informaciji navedene podatke i preglede da se zaključiti da je Ministarstvo poduzelo i poduzima sve mjere i radnje kako bi se postupak revizije odvijao u skladu sa Zakonom o reviziji i objektivnim mogućnostima.

U smislu svega prednje navedenog Vladi se predlaže da nakon razmatranja usvoji Informaciju o provođenju Zakona o reviziji za period april-juni 2018. godine, sa slijedećim zaključcima:

**1.**Prihvata se Informacija o implementaciji Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite za period 01.april – 30. juni 2018. godine, te da se ista dostavi Predsjedniku i Potpredsjednicima Federacije Bosne i Hercegovine, Uredu MMF-a, Uredu Svjetske banke u Sarajevu i objavi na web stranici Ministarstva.

**2.**Zadužuje se Institut za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja da preduzme organizacione i sve druge radnje iz svoje nadležnosti u cilju provođenja Dinamičkog plana Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite za 2018. godinu.

|  |  |
| --- | --- |
| Dostavljeno:  - Vlada F BiH  - Kabinet ministra  - a/a | **M I N I S T A R**  **Doc. dr. Salko Bukvarević** |