

**INFORMACIJA O IMPLEMENTACIJI ZAKONA O PROVOĐENJU KONTROLE ZAKONITOSTI
KORIŠTENJA PRAVA IZ OBLASTI BRANITELJSKO INVALIDSKE ZAŠTITE ZA PERIOD
SRPANJ-RUJAN 2019.GODINE**

(član 11. Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko invalidske zaštite „Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj: 82/09)

**Broj: 01-41- 3804/19
Sarajevo, prosinac 2019. godine**

SADRŽAJ

Uvod	3
1.Realizacija Zakona o reviziji za period srpanj-rujan 2019. godine	3
1.1.Tabelarni pregled predmeta svih kategorija ukupno kontrolisani i nekontrolisani od početka revizije do 30.09.2019. godine.	4
1.2.Mirovine ostvarene po povoljnijim uvjetima.	5
2. Pokazatelji o II i III fazi revizije za III kvartal 2019. godine i ukupno od početka revizije do 30.9.2019. godine.	6
2.1.Pokazatelji o radu ljekarske komisije Instituta u postupku po Zakonu o reviziji	7
3. Uočene pojave koje utiču na proces provođenja Zakona i prijedlozi za njihovo prevazilaženje	9
3.1. Realizacija Presuda Ustavnog suda Federacije BiH	9
3.1.1. Presude ustavnog suda pojedinačno	9
4. Rad Revizorskog tima za koordinaciju	10
5. Angažiranje diplomiranih pravnika i drugih temeljem ugovora o djelu i volontera	11
6. Realizacija Dinamičkog plana za III kvartal 2019.godine	11
7. Realizacija dosadašnjih zaključaka Vlade Federacije BiH	12
8. Završna razmatranja	12

INFORMACIJA O IMPLEMENTACIJI ZAKONA O PROVOĐENJU KONTROLE ZAKONITOSTI KORIŠTENJA PRAVA IZ OBLASTI BRANITELJSKO INVALIDSKE ZAŠTITE ZA PERIOD SRPANJ-RUJAN 2019.GODINE

(član 11. Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti braniteljsko-invalidske zaštite „Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 82/09)

Uvod

Zakon o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti braniteljsko-invalidske zaštite objavljen je u Službenim novinama Federacije BiH, broj: 82/09 (u daljnjem tekstu: Zakon o reviziji). Pripreme za početak realizacije, donošenje podzakonskih akata i formiranje revizorskih timova trajalo je do 05.07.2010. godine, kada je zvanično počela provedba Zakona o reviziji.

Člankom 11.stavak 2. Zakona o reviziji propisano je obaveza Federalnog ministarstva za pitanja branitelja i invalida domovinskog rata/ Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno – oslobodilačkog rata (u daljnjem tekstu: Federalno ministarstvo) da Vladi Federacije Bosne i Hercegovine dostavlja informaciju o dostignutim rezultatima revizije najmanje tromjesečno.

Od početka implementacije Zakona o reviziji (05.07.2010.) Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je dosada razmatrala i usvojila 37 informacija o njegovoj provedbi.

U informacijama su detaljno opisane faze vršenja kontrole zakonitosti, prikazan broj pregledanih predmeta za koje su izdani nalozi za izdavanje uvjerenja na obrascu FMB 1, FMB 2, te obrazloženi problemi u vezi sa provođenjem kontrole zakonitosti sa prijedlozima za prevazilaženje istih.

U ovoj informaciji prikazani su rezultati primjene Zakona o reviziji za period 1.7.2019.do 30.9.2019. godine, kao i ukupan broj predmeta svih kategorija kontroliranih i nekontroliranih od početka revizije do 30.9.2019. godine.

1.Realizacija Zakona o reviziji za period srpanj-rujan 2019. godine

Dinamičkim planom kontrole za 2019. godinu, odnosno za period srpanj-rujan, na primjeni Zakona o reviziji bio je planiran rad dva Revizorska tima za kontrolu. Međutim, zbog problema u svezi s formiranjem i radom jednog od dva Revizorska tima za kontrolu u izvještajnom periodu poslove u vezi Zakona čitav period izvršavao je samo jedan Revizorski tim, dok je drugi Revizorski tim radio kratko na samom početku istog.

Prioritet u svom radu Revizorski timovi imali su na okončanju postupka kontrole zakonitosti u predmetima u kojim su presudama sudova poništene ranije odluke nadležnih upravnih organa utemeljene na uvjerenjima ovog Ministarstva izdatim na odgovarajućem obrascu po nalogima iz ranije okončanih postupaka kontrole zakonitosti korištenja priznatih prava iz oblasti braniteljsko-invalidske zaštite. Uporedo sa naprijed navedenim Revizorski timovi za kontrolu radili su na okončavanju postupka kontrole zakonitosti u predmetima korisnika nekog od prava iz tabelarnog pregleda prikazanog u točki 1.1. ove Informacije.

Tako je u III kvartalu 2019. godine, zapisnikom sa nalogom za izdavanje uvjerenja na odgovarajućem obrascu, okončan ponovni postupak kontrole zakonitosti korištenja priznatih prava u 55 predmeta izvršenja presuda nadležnih sudova. Osim prednjeg Revizorski timovi za kontrolu okončali su postupak kontrole zakonitosti korištenja priznatih prava u 22 predmeta korisnika prava na ličnu invalidninu, 37 predmeta korisnika prava na obiteljsku invalidninu, 34 predmeta mirovina ostvarenih pod povoljnijim uvjetima i 53 predmeta korisnika prava na mjesečni novčani dodatak.

Revizorski tim za koordinaciju okončao je kontrolu u 1.674 predmeta mirovina ostvarenih po Zakonu o prijevremenom povoljnijem umirovljenju, od 6.117 predmeta za čiju kontrolu je isti zadužen.

1.1. Tabelarni pregled predmeta svih kategorija ukupno kontrolirani i nekontrolirani od početka revizije do 30.09.2019. godine.

	Lična invalidnina			Obiteljska invalidnina			Povoljnije mirovine			Odličja		
Županija	Pregledano 30.09.2019	Nije 30.09.2019	Ukupno 30.06.2010	Pregledano 30.09.2019	Nije 30.09.2019	Ukupno 30.06.2010	Pregledano 30.09.2019	Nije 30.09.2019	Ukupno 30.06.2010	Pregledano 30.09.2019	Nije 30.09.2019	Ukupno 30.06.2010
USK	4816	2	4818	5224	5	5229	1952	13	1965	391	29	420
POSAVSKI	3139	10	3149	1320	10	1330	873	7	880	292	4	296
TUZLANSKI	7073	17	7090	11003	50	11053	4041	37	4078	388	26	414
ZE-DO	6688	3	6691	5870	5	5875	5531	1	5532	508	10	518
PODRINJSKI	718	0	718	1060	0	1060	1263	1	1264	65	1	66
SBK	7147	9	7156	5502	22	5524	5901	5	5906	563	11	574
HNK	9066	28	9094	3375	8	3383	5200	14	5214	879	37	916
ZHK	4521	4	4525	326	6	332	1905	2	1907	515	8	523
SARAJEVSKI	10221	14	10235	12213	37	12250	5555	3	5558	895	43	938
KANTON 10	1079	3	1082	402	2	404	653	4	657	253	9	262
BRČKO D.	886	1	887	732	1	733	415	3	418	75	3	78
UKUPNO	55354	91	55445	47080	146	47226	33289	90	33379	4824	181	5005

pregledano 140547
ostaje 508

UKUPNO SVI 141055

Iz tabelarnog prikaza vidljivo je da je od početka primjene Zakona o reviziji do 30.9.2019. godine postupak kontrole okončan u 140547 predmeta korisnika nekog od prava ostvarenog na temelju propisa koji podliježu reviziji.

Od tog broja:

- 55354 predmeta su predmeti korisnika prava na ličnu invalidninu,
- 47080 predmeta su predmeti korisnika prava na obiteljsku invalidninu,
- 33289 predmeta su predmeti korisnika koji su ostvarili pravo na mirovinu pod povoljnijim uvjetima,
- 4824 predmeta su predmeti korisnika prava na mjesečni novčani dodatak – nosioci najviših ratnih priznanja i odličja.

Nadalje, vidljivo je da će 508 predmeta u narednom periodu biti predmetom kontrole.

Od tog broja:

- 91 predmet je predmet korisnika prava na ličnu invalidninu,
- 146 predmeta su predmeti korisnika prava na obiteljsku invalidninu.
- 90 predmeta su predmeti korisnika koji su ostvarili pravo na mirovinu pod povoljnijim uvjetima,
- 181 predmet su predmeti korisnika prava na mjesečni novčani dodatak na temelju dodjeljenog najvišeg ratnog priznanja ili odličja.

1.2. Penzije ostvarene po povoljnijim uvjetima.

Po podacima sa kojima raspolaže ovo Ministarstvo na početku revizije struktura ostvarenih prava na mirovinu pod povoljnijim uvjetima je bila sljedeća: Uredba I 985 korisnika, Uredba II 4.512 korisnika, Uredba III 5.042 korisnika, Zakon o pravima razvojačenih branitelja 3.849 korisnika koji su ispunili uslove po Zakonu MIO/PIO, Zakon o pravima razvojačenih branitelja 6.608 korisnika koji nisu ispunili uvjete po Zakonu MIO/PIO, Zakon o povoljnijem prijevremenom umirovljenju 8.147 korisnika, Zakon o pravima branitelja i članova njihovih obitelji 4.236 korisnika ($985+4.512+5.042+3.849+6.608+8.147+4.236=33.379$).

Po podacima Federalnog zavoda za MIO/PIO zaključno sa mjesecom rujnom 2019. godine isplaćeno je:

- 11.824 mirovina korisnicima po članku 3. Zakona o prijevremenom povoljnijem umirovljenju branitelja domovinskog rata
 - 14.661 mirovina korisnicima po članku 4., 9. stavak 2. i članku 14. stavak 2. Zakona o prijevremenom povoljnijem umirovljenju branitelja domovinskog rata,
 - 5.478 mirovina korisnicima koji su to pravo ostvarili na temelju Zakona o pravima branitelja i članova njihovih obitelji,
 - 9.939 mirovina korisnicima koji su to pravo ostvarili na temelju Zakona o pravima razvojačenih branitelja i članova njihovih obitelji,
- od čega je 7.726 korisnika ispunilo uvjete po Zakonu o MIO/PIO.

FZ MIO/ PIO je do 30.9.2019. godine zaprimio 1.248 Uvjerenja na Obrascu FMB 2.

Od ukupnog broja zaprimljenih Uvjerenja FMB 2, FZ MIO/PIO je postupio u 1070 predmeta, a za 178 dostavljenih Uvjerenja FMB2 nakon objavljivanja presuda Ustavnog suda FBiH (presuda U-7/12 od 22.11.2012., koja je objavljena 06.01.2013. godine i presuda

broj U-17/12 od 7.2.2013. godine, objavljena 27.03.2013. godine) još uvijek nije postupljeno iz razloga provođenja postupka implementacije istih.

Od 1070 obrađenih predmeta, u ponovnom postupku dostavljeno je Uvjerenje FMB1 za 481 korisnika, za 13 korisnika je donesena presuda nadležnog suda o ponovnom uspostavi prava i za 4 korisnika je promjenjen temelj za priznavanje prava na mirovinu, pa je za 498 korisnika ponovo uspostavljena isplata. Za 199 korisnika je dostavljeno Uvjerenje FMB2, ali su isti ostvarili pravo po drugom propisu.

2. Pokazatelji o II i III fazi revizije za III kvartal 2019. godine i ukupno od početka revizije do 30.9.2019. godine.

U III kvartalu 2019. godine Sektoru za upravno rješavanje ovog Ministarstva na provođenje II i III faze revizije dostavljeno je 357 spisa predmeta lične i obiteljske invalidnine.

U navedenom kvartalu ovaj Sektor postupao je u ukupno 1677 predmeta. Od navedenog broja:

- u 0 predmeta doneseno je rješenje o ukidanju priznatih prava na temelju izdatog uvjerenja na Obrascu FMB 2,
- u 20 predmeta obiteljske invalidnine nakon izdavanja uvjerenja na Obrascu FMB 1 postupak kontrole okončan stavljanjem klauzule o izvršenoj reviziji,
- u 675 predmeta lične invalidnine nakon izdavanja uvjerenja na Obrascu FMB 1 i nalaza i mišljenja ljekarske komisije postupak kontrole okončan stavljanjem klauzule o izvršenoj reviziji, potvrđen obim priznatih prava,
- u 131 predmetu lične invalidnine doneseno rješenje o prestanku priznatih prava na temelju ocjene ljekarske komisije Instituta,
- u 387 predmeta lične invalidnine donesena su rješenja kojim je utvrđen manji obim prava sukladno sa ocjenom ljekarske komisije Instituta,
- u 20 predmeta lične invalidnine donesena su rješenja kojim je utvrđen veći obim prava sukladno sa ocjenom ljekarske komisije Instituta,
- 3 predmeta vraćena nadležnoj općinskoj službi utvrđen prestanak prava zbog smrti, privremeno priznata prava ili je pravo prestalo u nekom od ranije provedenih postupaka,
- u 184 predmeta donesena su rješenja ili je data suglasnost u izvršenju presuda Vrhovnog suda FBiH (ovaj broj uračunat je u broj predmeta u kojim je postupak revizije okončan),
- 28 predmeta vraćena su Sektoru za normativno pravne i opće poslove, radi otklanjanja nedostataka i grešaka učinjenih u I fazi revizije,
- 413 predmeta obrađeno i upućeno ljekarskim komisijama Instituta radi davanja nalaza, mišljenja i ocjene, od tog broja u izvršenju presude 63, 20 ispravki nalaza i mišljenja i 330 predmeta u kojima nije postupano ranije.
- 711 predmeta je nakon pribavljenog nalaza, ocjene i mišljenja nadležne ljekarske komisije Instituta dato na provedbu III faze revizije.

Iz naprijed navedenih pokazatelja vidljivo je da je u III kvartalu 2019. godine ovaj Sektor u 1.236 predmeta okončao postupak revizije bilo donošenjem rješenja, stavljanjem klauzule o izvršenoj reviziji (suglasnost) ili vraćanjem predmeta nadležnoj općinskoj službi iz razloga što je utvrđeno da je korisniku prava isto prestalo.

Od početka provođenja II faze revizije 15.3.2011. godine do 30.9.2019. godine Sektor za upravno rješavanje zaprimio je 51.063 spisa predmeta lične i obiteljske invalidnine.

Od navedenog broja ukupno je riješeno 49.423 predmeta donošenjem upravnog akta- rješenja, stavljanjem štambilja o izvršenoj reviziji ili vraćanjem nadležnoj općinskoj službi uz konstataciju da je korisnik umro, privremeno priznato pravo ili mu je pravo prestalo ranije.

Od naprijed navedenog broja riješenih predmeta:

- u 1.451 predmetu donesena su rješenja o ukidanju priznatih prava na temelju izdatog uvjerenja na Obrascu FMB 2,
- u 711 predmetu obiteljske invalidnine nakon izdavanja uvjerenja na Obrascu FMB 1 postupak kontrole okončan stavljanjem klauzule o izvršenoj reviziji,
- u 32.473 predmeta lične i obiteljske invalidnine nakon izdavanja uvjerenja na Obrascu FMB 1 i nalaza i mišljenja ljekarske komisije postupak kontrole okončan stavljanjem klauzule o izvršenoj reviziji potvrđen obim priznatih prava,
- u 4.506 predmeta lične invalidnine doneseno je rješenje o prestanku priznatih prava na temelju nalaza i mišljenja ljekarske komisije Instituta,
- u 9.033 predmeta donesena su rješenja kojim je utvrđen manji obim prava sukladno sa nalazom i mišljenjem ljekarske komisije Instituta,
- u 682 predmeta donesena su rješenja kojim je utvrđen veći obim prava sukladno sa nalazom i mišljenjem ljekarske komisije Instituta,
- u 3.456 predmeta donesena su rješenja ili je stavljena klauzula o izvršenoj reviziji-saglasnost u izvršenju presuda Vrhovnog suda FBiH i na osnovu nalaza i mišljenja konzilijarne ljekarske komisije (ovaj broj uračunat je u broj predmeta u kojim je postupak kontrole okončan donošenjem rješenja ili stavljanjem klauzule o izvršenoj reviziji)

Od ukupno zaprimljenog broja predmeta:

- 302 predmeta je vraćeno nadležnoj općinskoj službi, utvrđen prestanak prava zbog smrti ili drugih razloga,
- 122 predmeta ustupljena su i nalazi se u Sektoru za normativno pravne i opće poslove, radi otklanjanja nedostataka učinjenih u I fazi revizije ili zbog pribavljanja izjašnjenja korisnika prava,
- 52.252 predmet je obrađen i upućen ljekarskim komisijama Instituta radi davanja nalaza i mišljenja,
- 49.414 predmeta je zaprimljeno i dato u rad nakon pribavljanja nalaza i mišljenja nadležne ljekarske komisije,
- u 2.837 predmeta čeka se nalaz, ocjena i mišljenje nadležne ljekarske komisije Instituta.

2.1. Pokazatelji o radu ljekarske komisije Instituta u postupku po Zakonu o reviziji

U periodu od 29.04.2011. godine (prvi put dostavljeni predmeti Institutu) do 30.9.2019. godine Ljekarskoj komisiji Instituta za medicinsko vještačenje po Zakonu o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti braniteljsko-invalidske zaštite (u daljem tekstu:LJKZKZ) dostavljeno je ukupno 52.251 predmet(LI 52.220 i PI 31). Od tog broja u izvještajnom periodu dati su nalazi i mišljenja u ukupno 49.414 predmeta(LI 49.385 i PI 29). Iz naprijed navedenog proizilazi da se sa 30.9.2019. godine kod LJKZKZ nalazi 2.837 predmeta u kojima nije okončano medicinsko vještačenje, radi se o predmetima lične i obiteljske invalidnine.

Analiza datih nalaza i mišljenja navedene Ljekarske komisije Instituta je slijedeća:

-od ukupno 49.385 data nalaza i mišljenja, procenti invaliditeta po nalazima i mišljenjima LJKZKZ u odnosu na utvrđene konačnim rješenjima u predmetima lične invalidnine su: isti u 33.519 predmeta; veći u 675 predmeta; manji u 9.647 predmetu; ukinuti u 5.502 predmeta, u 42 predmeta vojni invaliditet nije cijenjen.

-u ukupno datih 29 nalaza i mišljenja u predmetima obiteljske invalidnine (uzročno-posljedična veza između smrti RVI i osnova po kojem mu je bilo priznato svojstvo RVI i nesposobnost za privređivanje) stanje u odnosu na utvrđeno konačnim rješenjima je slijedeće: isto u 24 predmeta; ukinuto u 5 predmeta.

U III kvartalu 2019. godine: Sektor za upravno rješavanje dostavio je LJKZKZ ukupno 411 predmeta lične invalidnine i 2 predmeta obiteljske invalidnine, a ista je u 711 predmeta lične invalidnine dala nalaz i mišljenje.

U III kvartalu 2019. godine: od ukupno 711 nalaza i mišljenja datih u ovom periodu, procenti invaliditeta po nalazima i mišljenjima LJKZKZ u odnosu na utvrđene konačnim rješenjima su: isti u 383 predmeta; veći u 9 predmeta; manji u 206 predmetu; ukinuti u 96 predmeta i nije cijenjen u 17 predmeta.

Pri ocjeni ortopedskog dodatka i dodatak za njegu i pomoć od druge osobe stanje je slijedeće:

a) Ortopedski dodatak od početka druge faze revizije do 30.9.2019. godine je cijenjen u ukupno 9.692 predmeta korisnika prava na ličnu invalidninu, pri čemu je: postojeći stepen potvrđen u 7.932 predmeta, povećan stepen ortopedskog dodatka u 89 predmeta, smanjen u 166 predmeta, ukinut u 1.280 predmeta, prvi put utvrđen u 224 predmeta, nije cijenjen u 1 predmetu.

U III kvartalu 2019. godine: Ortopedski dodatak je cijenjen u ukupno 76 predmeta korisnika prava na ličnu invalidninu, pri čemu je: postojeći stepen potvrđen u 48 predmeta, povećan stepen ortopedskog dodatka u 0 predmeta, smanjen u 1 predmetu, ukinut u 21 predmeta, prvi put utvrđen u 6 predmeta i nije cijenjen u 0 predmeta.

b) Dodatak za njegu i pomoć od druge osobe od početka druge faze revizije do 30.9.2019. godine je cijenjen u ukupno 867 predmeta korisnika prava na ličnu invalidninu, pri čemu je: postojeći stepen tuđe njege potvrđen u 775 predmeta, povećan u 10 predmeta, smanjen u 39 predmeta, ukinut u 36 predmeta, prvi put utvrđen u 7 predmeta.

U III kvartalu 2019. godine: Dodatak za njegu i pomoć od druge osobe je cijenjen u ukupno 3 predmeta korisnika prava na ličnu invalidninu, pri čemu je: u 3 predmeta potvrđen postojeći stepen tuđe njege, povećan u 0 predmeta, smanjen u 0 predmeta, ukinut u 0 predmeta i prvi put utvrđen u 0 predmeta.

3. Uočene pojave koje utiču na proces provođenja Zakona i prijedlozi za njihovo prevazilaženje

3.1. Realizacija Presuda Ustavnog suda Federacije BiH

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine donio je presude br.: U-7/12, U-17/12, U-11/12, U-22/12, U-8/13, 52/13 kojima je utvrdio da pojedine odredbe zakona iz oblasti braniteljsko-invalidske zaštite i uredbe nisu u suglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

3.1.1. Presude ustavnog suda pojedinačno

Presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, broj: U-7/12 od 20.11.2012. godine, koja je objavljena "Službenim novinama Federacije BiH", broj: 4/13, utvrđeno je da članak 9. Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti braniteljsko-invalidske zaštite ("Službene novine Federacije BiH", broj: 82/09), u dijelu koji glasi: "ili su izdata u upravnom postupku samo na osnovu izjava svjedoka, potvrde braniteljske udruge ili na temelju medicinske dokumentacije, a u suprotnosti su sa evidencijama o neisplaćenim vojničkim platama", nije u suglasnosti sa Ustavom Federacije BiH.

Status realizacije Presude: Nije realizirana.

Presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, broj: U-17/12 od 07.02.2013. godine, koja je objavljena u "Službenim novinama Federacije BiH", broj: 24/13, utvrđeno je da članak 5. stavak 2. u dijelu koji glasi: "Pisanim dokaznim sredstvom u smislu ovog zakona ne smatra se izjava stranke i drugih lica bez obzira na to u kojem je obliku saopštena" i članak 7. st. 2. i 3. u dijelu koji glasi: "i samo riješiti upravnu stvar bez pozivanja korisnika prava po bilo kojem osnovu" Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti braniteljsko-invalidske zaštite ("Službene novine Federacije BiH", broj: 82/09), nisu u suglasnosti s člankom 6. stavak 1. Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i temeljnih sloboda.

Status realizacije Presude: Nije realizirana.

Presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, broj: U-22/12 od 18.12.2012. godine, koja je objavljena u "Službenim novinama Federacije BiH", broj: 12/13, utvrđeno je da Uredba o privremenom preuzimanju dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva obrane iz oblasti vojnih evidencija ("Službene novine Federacije BiH", broj: 53/12), nije u suglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Presudom Ustavnog suda F BiH broj: 52/13 od 11.02.2014. godine, koja je objavljena u "Službenim novinama Federacije BiH", broj: 18/14 utvrđeno je da Uredba o privremenom preuzimanju dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva obrane iz oblasti vojnih evidencija ("Službene novine Federacije BiH", broj: 67/13) nije u suglasnosti sa Ustavom. Prenos funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva obrane treba izvršiti isključivo temeljem zakona.

Status realizacije Presude: Nije realizirana.

4. Rad Revizorskog tima za koordinaciju

Revizorski tim za koordinaciju imenovan je Odlukom predsjednika Federacije BiH br: 01-02-490/15 od 29.05.2015. godine, broj: 01-02-490/15 od 29.05.2015. godine i broj: 01-02-490-05/15 od 19.5.2016. godine u sastavu: Pavo Šljivić, Halil Čučurović, Lazar Martinović, Isad Smajlović, Miroslav Škoro, Esad Crnica, Marija Čelam i Elvir Međuseljac.

Revizorski tim za koordinaciju u okviru svojih nadležnosti realizovao je sljedeće aktivnosti:

REALIZIRANE AKTIVNOSTI RT ZA KOORDINACIJU ZA PERIOD SRPANJ-RUJAN 2019.GODINE		BROJ
1	ODRŽANE SJEDNICE RT ZA KOORDINACIJU	9
2	ODRŽANI SASTANCI SA PREDSTAVNICIMA MINISTARSTVA	0
3	IZVRŠENI NADZORI RADA RT ZA KONTROLU	0
4	ODGOVORI PO ZAHTJEVIMA STRANAKA	12
5	PREGLEDANI PREDMETI UPUĆENI RT ZA KOORDINACIJU NA ODLUČIVANJE	28
6	KONTROLISANI ZAPISNICI REVIZORSKIH TIMOVA ZA KONTROLU	0
7	OKONČANI PREDMETI KORISNIKA PRAVA NA POVOLJNIJE PENZIONISANJE PO ODREDBAMA ZAKONA O PRIJEVREMENOM POVOLJNIJEM PENZIONISANJU	1.674

5. Angažovanje drugih osoba po volontera

diplomiranih pravnika i ugovoru o djelu i

U toku III kvartala 2019.godine nastavljen je angažman, uz prethodnu suglasnost Vlade Federacije BiH, određeni broj osoba na temelju ugovora o djelu radi podrške u provođenju Zakona o reviziji. Jedan broj bio je angažovan u sjedištu Ministarstva, a jedan broj na terenu u organizacionim jedinicama koje Ministarstvo ima u svakoj općini i sjedištima županija. Broj angažiranih osoba kreće se u okviru i prema suglasnosti Vlade Federacije BiH date ovom Ministarstvu za angažiranje određenog broja osoba po ugovoru o djelu kojim se

osigurava neometano funkcioniranje ključnih sektora Federalnog ministarstva u uslovima znatnog povećanja obima posla zbog provođenja Zakona o reviziji.

Obzirom da u narednom periodu, odnosno u 2020. godini neće doći do smanjenja obima poslova na provedbi Zakona o reviziji, već samo do prenosa težišta aktivnosti sa prve faze na okončanje druge i treće faze revizije neophodno je da se i dalje u 2020. godini osigura angažman do 30 osoba sa završenom VSS i do 12 izvršitelja SSS po osnovu ugovora o djelu za obavljanje poslova u vezi sa izvršenjem Zakona o reviziji.

6. Dinamički plan kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti braniteljsko-invalidske zaštite

6.1. Realizacija Dinamičkog plana za III kvartal 2019. godine.

Zakon o reviziji donesen je kao rezultat potrebe da se izvrši sveobuhvatna kontrola službenih evidencija i dokumentacije, koja je poslužila kao temelj za sticanje prava na ličnu invalidninu, obiteljsku invalidninu, mjesečni novčani dodatak i starosnu mirovinu pod povoljnijim uvjetima, kao i kontrola ispravnosti postupaka priznavanja pomenutih prava i utvrđivanja stepena tjelesnog oštećenja radi priznavanja svojstva ratnog vojnog invalida. Vlada Federacije BiH je razmatrajući informaciju o reviziji za IV kvartal 2018. godine dala suglasnost za Dinamički plan realizacije Zakona o reviziji za 2019. godinu.

Dinamičkim planom kontrole u III kvartalu 2019. godine planirano je okončanje prve faze revizije u predmetima korisnika prava prikazanim u tabelarnom pregledu iz točke 1.1. ove Informacije. Planirane aktivnosti nisu realizirane, a razlozi zbog kojih Dinamički plan, odnosno njegova I faza, nije ispunjen su slijedeći:

- prioritet dat rješavanju predmeta u ponovnom postupku u vezi sa izvršenjem presuda nadležnih sudova;
- nemogućnost formiranja revizorskog tima za kontrolu, tako da je u izvještajnom periodu na poslovima kontrole u kontinuitetu bio angažiran samo jedan revizorski tim;
- kompleksnost i teritorijalna razruđenost predmeta u kojim se postupalo.

U II fazi koja podrazumjeva upućivanje na Institut i davanje nalaza i mišljenja Instituta za medicinsko vještačenje u III kvartalu 2019. godine Institutu je dostavljeno 330 predmeta lične invalidnine, od planiranih 1.050, odnosno 720 predmet manje od planiranog broja, dok su ljebarske komisije Instituta u 711 predmeta dale nalaz i mišljenje od planiranih 1800/2100 predmeta, odnosno 531/1.389 predmeta manje od planiranog broja.

Razlozi zbog kojih Dinamički plan II faza nije ispunjen su slijedeći:

- nepostupanje općinskih službi za braniteljsko invalidsku zaštitu po zahtjevima ovog Ministarstva za dostavu oko 1.818 predmeta za vršenje II faze revizije, što je prouzrokovalo smanjenje dinamike dostave predmeta nadležnoj ljebarskoj komisiji Instituta. U navedenom prednjače Zapadnohercegovačka županija sa 1.000 predmeta, Županija posavska sa 546 predmeta i Hercegovačko-neretvanska županija sa 202 predmeta, dok se na ostale županije odnosi 67 predmeta;

- organizacioni nedostatci Instituta u smislu stvaranja pretpostavki za davanje planiranog broja nalaza i mišljenja od strane nadležne ljekarske komisije.
- u III fazi koja podrazumjeva okončanje rada na predmetu, odnosno donošenje akta kojim će postupak revizije biti okončan u III kvartalu 2019. godine ukupno su okončana 1236 predmeta od planiranih 1500/1800, odnosno 264 predmeta manje od planiranog minimalnog broja i 564 predmeta manje od planiranog maksimalnog broja.

Razlozi zbog kojih Dinamički plan III faza nije ispunjen su slijedeći:

- nedostavljanje planiranog broja predmeta od strane Instituta u kojim je dat nalaz i mišljenje nadležne ljekarske komisije;
- prestanak angažmana osoba po osnovu ugovora o volontiranju i smanjenje broja osoba angažiranih na temelju ugovora o djelu, a sve zbog nedostatka novčanih sredstava za nastavak njihovog angažmana,
- povećan obim poslova koji proizilaze iz drugih zakona za čije izvršenje je nadležno ovo Ministarstvo.

7. Realizacija dosadašnjih zaključaka Vlade Federacije BiH

Ovo je 38.redovna informacija upućena Vladi FBiH koja tretira problematiku Zakona o reviziji.Dosadašnji zaključci Vlade FBiH su djelimično realizirani.

8. Završna razmatranja

Ministarstvo je i u III kvartalu 2019. godine nastavilo sa provođenjem Zakona o reviziji, odnosno sa aktivnostima na stvaranju preduslova za provođenje i okončanje prve faze revizije, na provedbi druge i treće faze kontrole zakonitosti, te na ažuriranju i sravnjenju podataka u evidencijama koje se vode u vezi provedbe Zakona o reviziji u cilju dobijanja što tačnijih brojčanih pokazatelja dostignutog nivoa njegove provedbe i izrade planova i smjernica za provedbu istog u narednom periodu.

Od početka revizije zaključno sa 30.9.2019. godine ukupno je pregledano 140547 predmeta, za pregled ostaje još 508 predmeta. Ukupan broj predmeta u kojima je neophodno provesti ponovni postupak kontrole po presudama suda, a koji su dati u rad Revizorskim timovima za kontrolu bio je 279. Od tog broja u III kvartalu u 55 predmeta okončan je ponovni postupak kontrole zakonitosti korištenja priznatih prava, te ako se uzme u obzir da je u II kvartalu postupak okončan u 37 predmeta, to je evidentno da se postupak ponovne kontrole ima okončati još u 187 predmeta.

Okončan je postupak u 1724 predmeta povoljnijih mirovina ostvarenih po članku 4. stavak 3. Zakona o prijevremenom povoljnijem umirovljenju branitelja domovinskog rata za čiju I fazu kontrole je zadužen Revizorski tim za koordinaciju, za kontrolu ostalo još 4.393 predmeta.

Na snazi je 1849 uvjerenja izdatih na Obrascu FMB 2 (prestanak prava), doneseno je 4.506 rješenje o prestanku prava, 9.033 rješenja kojim je utvrđen manji obim prava, a sve na temelju nalaza i mišljenja ljekarske komisije(vojni invaliditet ukinut, odnosno smanjen)

Što se tiče daljnjeg nastavka kontrole zakonitosti, ovo Ministarstvo je opredjeljenja da u IV kvartalu 2019. godine nastavi sa aktivnostima na prioritetnom okončanju postupaka prve faze kontrole u 187 predmeta u vezi sa izvršenjem sudskih presuda, u preostalih 508 predmeta, kao i u 4.393 predmeta povoljnijih penzija za čiju I fazu kontrole je zadužen Revizorski tim za koordinaciju. Osim prednjeg Ministarstvo će sukladno sa objektivnim mogućnostima poduzeti i sve neophodne mjere i radnje kako bi u II I III fazi kontrole zakonitosti uspjelo dostići Dinamičkim planom zadane parametre.

Uzimajući u obzir u informaciji navedene podatke i preglede da se zaključiti da je Ministarstvo sukladno sa objektivnim mogućnostima poduzelo i poduzima mjere i radnje kako bi se postupak revizije odvijao planiranom dinamikom i sukladno sa Zakonom o reviziji. U smislu svega prednje navedenog Vladi se predlaže da nakon razmatranja usvoji Informaciju o provođenju Zakona o reviziji za period srpanj-rujan 2019. godine, sa slijedećim zaključcima:

1. Prihvata se Informacija o implementaciji Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti braniteljsko-invalidske zaštite za period 01.srpanj– 30. rujan 2019. godine, te da se ista dostavi Predsjedniku i Potpredsjednicima Federacije Bosne i Hercegovine, Uredu MMF-a, Uredu Svjetske banke u Sarajevu i objavi na web stranici Ministarstva.
2. Daje se suglasnost Federalnom ministarstvu za pitanja branitelja i invalida domovinskog rata/ /Federalnom ministarstvu za pitanja boraca i invalida odbrambeno – oslobodilačkog rata da u cilju osiguranja kontinuiteta kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti braniteljsko – invalidske zaštite u toku 2020. godine angažira po osnovu ugovora o djelu do 30 osoba sa završenom VSS i do 12 izvršilaca sa završenom SSS.
3. Zadužuje se Federalno ministarstvo za pitanja branitelja i invalida domovinskog rata/Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata i Institut za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja da preduzmu organizacione i sve druge radnje i mjere iz svoje nadležnosti u cilju provođenja Dinamičkog plana Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti braniteljsko-invalidske zaštite za 2019. godinu.

Dostavljeno:

- Vlada F BiH
- Kabinet ministra
- a/a

MINISTAR

Doc. dr. Salko Bukvarević