

**INFORMACIJA O IMPLEMENTACIJI ZAKONA O PROVOĐENJU KONTROLE ZAKONITOSTI
KORIŠTENJA PRAVA IZ OBLASTI BRANILAČKO INVALIDSKE ZAŠTITE ZA PERIOD
OKTOBAR-DECEMBAR 2018.GODINE**

**(član 11. Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko invalidske zaštite „Službene
novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj: 82/09)**

**Broj: 01-41-542-3/19
Sarajevo, maj 2019. godine**

SADRŽAJ

Uvod	3
1. Realizacija Zakona o reviziji za period oktobar-decembar 2018. godine	3
1.1. Tabela prikaz sa brojčanim pokazateljima predmeta u kojima su revizorski timovi postupak kontrole okončali izdavanjem naloga.	3
1.2. Tabela pregled predmeta svih kategorija ukupno kontrolisani i nekontrolisani od početka revizije do 31.12.2018. godine.	4
1.2. Penzije ostvarene po povoljnijim uvjetima.	5
2. Pokazatelji o II i III fazi revizije za IV kvartal 2018. godine i ukupno od početka revizije do 31.12.2018. godine.	6
2.1. Pokazatelji o radu ljekarske komisije Instituta u postupku po Zakonu o reviziji	7
3. Uočene pojave koje utiču na proces provođenja Zakona i prijedlozi za njihovo prevazilaženje	9
3.1. Realizacija Presuda Ustavnog suda Federacije BiH	9
3.1.1. Presude ustavnog suda pojedinačno	9
4. Rad Revizorskog tima za koordinaciju	10
5. Angažovanje diplomiranih pravnika i drugih po ugovoru o djelu i volontera	11
6. Dinamički plan kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite	11
6.1. Realizacija Dinamičkog plana za IV kvartal 2018. godine	11
6.2. Dinamički plan revizije za 2019. godinu	12
7. Realizacija dosadašnjih zaključaka Vlade Federacije BiH	12
8. Završna razmatranja	14

**INFORMACIJA O IMPLEMENTACIJI ZAKONA O PROVOĐENJU KONTROLE ZAKONITOSTI KORIŠTENJA PRAVA IZ OBLASTI
BRANILAČKO INVALIDSKE ZAŠTITE ZA PERIOD OKTOBAR-DECEMBAR 2018.GODINE**
(član 11. Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko- invalidske zaštite „Službene
novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 82/09)

Uvod

Zakon o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite objavljen je u Službenim novinama Federacije BiH, broj: 82/09 (u daljem tekstu: Zakon o reviziji). Pripreme za početak realizacije, donošenje podzakonskih akata i formiranje revizorskih timova trajalo je do 05.07.2010. godine, kada je zvanično počela provedba Zakona o reviziji.

Članom 11.stav 2. Zakona o reviziji propisano je obaveza Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno – oslobodilačkog rata (u daljem tekstu: Federalno ministarstvo) da Vladi Federacije Bosne i Hercegovine dostavlja informaciju o postignutim rezultatima revizije najmanje tromjesečno.

Od početka implementacije Zakona o reviziji (05.07.2010.) Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je dosada razmatrala i usvojila 34 informaciju o njegovom provođenju.

U informacijama su detaljno opisane faze vršenja kontrole zakonitosti, prikazan broj pregledanih predmeta za koje su izdani nalozi za izdavanje uvjerenja na obrascu FMB 1, FMB 2, te obrazloženi problemi u vezi sa provođenjem kontrole zakonitosti sa prijedlozima za prevazilaženje istih.

U ovoj informaciji prikazani su rezultati primjene Zakona o reviziji za period 1.10.2018.do 31.12.2018. godine, kao i ukupan broj predmeta svih kategorija kontrolisanih i nekontrolisanih od početka revizije do 31.12.2018. godine.

1.Realizacija Zakona o reviziji za period oktobar-decembar 2018. godine

1.1. Tabelarni prikaz sa broječanim pokazateljima predmeta u kojima su revizorski timovi postupak kontrole okončali izdavanjem naloga.

	Lična invalidnina			Porodična invalidnina			Povoljnije penzije			Odlikovanje			UKUPNO
	Nalog za obrazac FMB1	Nalog za obrazac FMB2	UKUPNO pregledanih	Nalog za obrazac FMB1	Nalog za obrazac FMB2	UKUPNO pregledanih	Nalog za obrazac FMB1	Nalog za obrazac FMB2	UKUPNO pregledanih	Nalog za obrazac FMB1	Nalog za obrazac FMB2	UKUPNO pregledanih	
Općina													
UKUPNO	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Iz tabelarnog prikaza vidljivo je da u četvrtom kvartalu 2018. godine u skladu sa Dinamičkim planom kontrole za 2018. godinu, na koji je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine dala saglasnost, nije bilo postupanja Revizorskih timova za kontrolu.

1.2. Tabelarni pregled predmeta svih kategorija ukupno kontrolisani i nekontrolisani od početka revizije do 31.12.2018. godine.

Kanton	Lična invalidnina			Porodična invalidnina			Povoljnije penzije			Odlikovanja		
	Pregledano 31.12.2018	Nije 31.12.2018	Ukupno 30.06.2010	Pregledano 31.12.2018	Nije 31.12.2018	Ukupno 30.06.2010	Pregledano 31.12.2018	Nije 31.12.2018	Ukupno 30.06.2010	Pregledano 31.12.2018	Nije 31.12.2018	Ukupno 30.06.2010
USK	4816	2	4818	5223	6	5229	1949	16	1965	385	35	420
POSAVSKI	3116	33	3149	1313	17	1330	867	13	880	292	4	296
TUZLANSKI	7084	6	7090	11011	42	11053	4043	35	4078	389	25	414
ZE-DO	6690	1	6691	5866	9	5875	5525	7	5532	501	17	518
PODRINJSKI	718	0	718	1060	0	1060	1263	1	1264	65	1	66
SBK	7145	11	7156	5488	36	5524	5898	8	5906	554	20	574
HNK	9062	32	9094	3364	19	3383	5181	33	5214	851	65	916
ZHK	4494	31	4525	326	13	385	1905	2	1907	512	11	523
SARAJEVSKI	10224	11	10235	12212	38	12250	5553	5	5558	896	42	938
KANTON 10	1079	3	1082	402	2	404	647	10	657	249	13	262
BRČKO D.	886	1	887	732	1	733	411	7	418	75	3	78
UKUPNO	55314	131	55445	47043	183	47226	33242	137	33379	4769	236	5005

pregledano 140368

ostaje 687

UKUPNO SVI

141055

Iz tabelarnog prikaza vidljivo je da je od početka primjene Zakona o reviziji do 31.12.2018. godine postupak kontrole okončan u 140368 predmeta korisnika nekog od prava ostvarenog na osnovu propisa koji podliježu reviziji.

Od tog broja:

- 55314 predmeta su predmeti korisnika prava na ličnu invalidninu,
- 47043 predmeta su predmeti korisnika prava na porodičnu invalidninu,

- 33242 predmeta su predmeti korisnika koji su ostvarili pravo na penziju pod povoljnijim uvjetima,
- 4769 predmeta su predmeti korisnika prava na mjesečni novčani dodatak – nosioci najviših ratnih priznanja i odlikovanja.

Nadalje, vidljivo je da će 687 predmeta u narednom periodu biti predmetom kontrole.

Od tog broja:

- 131 predmet je predmet korisnika prava na ličnu invalidninu,
- 183 predmeta su predmeti korisnika prava na porodičnu invalidninu.
- 137 predmeta su predmeti korisnika koji su ostvarili pravo na penziju pod povoljnijim uvjetima,
- 236 predmeta su predmeti korisnika prava na mjesečni novčani dodatak po osnovu dodjeljenog najvišeg ratnog priznanja ili odlikovanja.

1.3. Penzije ostvarene po povoljnijim uvjetima.

Po podacima sa kojima raspolaže ovo Ministarstvo na početku revizije struktura ostvarenih prava na penziju pod povoljnijim uvjetima je bila sljedeća: Uredba I 985 korisnika, Uredba II 4.512 korisnika, Uredba III 5.042 korisnika, Zakon o pravima demobilisanih boraca 3.849 korisnika koji su ispunili uslove po Zakonu PIO/MIO, Zakon o pravima demobilisanih boraca 6.608 korisnika koji nisu ispunili uslove po Zakonu PIO/MIO, Zakon o povoljnijem prijevremenom penzionisanju 8.147 korisnika, Zakon o pravima branilaca i članova njihovih porodica 4.236 korisnika (985+4.512+5.042+3.849+6.608+8.147+4.236=33.379).

Po podacima Federalnog zavoda za PIO/MIO zaključno sa mjesecom decembrom 2018. godine isplaćeno je:

- 11.792 penzije korisnicima po članu 3. Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno –oslobodilačkog rata,
- 13.301 penzija korisnicima po članu 4., 9. stav 2. i članu 14. stav 2. Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno –oslobodilačkog rata,
- 5.250 penzija korisnicima koji su to pravo ostvarili po osnovu Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica,
- 10.019 penzija korisnicima koji su to pravo ostvarili po osnovu Zakona o pravima demobilisanih branilaca i članova njihovih porodica, od čega je 6.920 korisnika ispunilo uvjete po Zakonu o PIO/MIO.

FZ PIO/ MIO je do 31.12.2018. godine zaprimio 1.246 Uvjerjenja na Obrascu FMB 2.

Od ukupnog broja zaprimljenih Uvjerjenja FMB 2, FZ MIO/PIO je postupio u 1068 predmeta, a za 178 dostavljenih Uvjerjenja FMB2 nakon objavljivanja presuda Ustavnog suda FBiH (presuda U-7/12 od 22.11.2012., koja je objavljena 06.01.2013. godine i presuda broj U-17/12 od 7.2.2013. godine, objavljena 27.03.2013. godine) još uvijek nije postupljeno iz razloga provođenja postupka implementacije istih.

Od 1068 obrađenih predmeta, u ponovnom postupku dostavljeno je Uvjerenje FMB1 za 448 korisnika, za 13 korisnika je donesena presuda nadležnog suda o ponovnom uspostavljanju prava i za 4 korisnika je promjenjen osnov za priznavanje prava na penziju, pa je za 465 korisnika ponovo uspostavljena isplata, odnosno priznato pravo. Za 206 korisnika je dostavljeno Uvjerenje FMB2, ali su isti ostvarili pravo po drugom propisu.

2. Pokazatelji o II i III fazi revizije za IV kvartal 2018. godine i ukupno od početka revizije do 31.12.2018. godine.

U IV kvartalu 2018. godine Sektoru za upravno rješavanje ovog Ministarstva na provođenje II i III faze revizije dostavljeno je 126 spisa predmeta lične invalidnine.

U navedenom kvartalu ovaj Sektor postupao je u ukupno 3041 predmetu. Od navedenog broja:

- u 0 predmeta doneseno je rješenje o ukidanju priznatih prava na osnovu izdatog uvjerenja na Obrascu FMB 2,
- u 6 predmeta porodične invalidnine nakon izdavanja uvjerenja na Obrascu FMB 1 postupak kontrole okončan stavljanjem klauzule o izvršenoj reviziji,
- u 1503 predmeta lične invalidnine nakon izdavanja uvjerenja na Obrascu FMB 1 i nalaza i mišljenja ljekarske komisije postupak kontrole okončan stavljanjem klauzule o izvršenoj reviziji, potvrđen obim priznatih prava,
- u 251 predmetu lične invalidnine doneseno rješenje o prestanku priznatih prava na osnovu ocjene ljekarske komisije Instituta,
- u 233 predmeta lične invalidnine donesena su rješenja kojim je utvrđen manji obim prava u skladu sa ocjenom ljekarske komisije Instituta,
- u 26 predmeta lične invalidnine donesena su rješenja kojim je utvrđen veći obim prava u skladu sa ocjenom ljekarske komisije Instituta,
- 7 predmeta vraćena nadležnoj općinskoj službi utvrđen prestanak prava zbog smrti, privremeno priznata prava ili je pravo prestalo u nekom od ranije provedenih postupaka,
- u 238 predmeta donesena su rješenja ili je data saglasnost u izvršenju presuda Vrhovnog suda FBiH (ovaj broj uračunat je u broj predmeta u kojim je postupak revizije okončan),
- 27 predmeta vraćeno je Sektoru za normativno pravne i opće poslove, radi otklanjanja nedostataka i grešaka učinjenih u I fazi revizije,
- 988 predmeta obrađeno i upućeno ljekarskim komisijama Instituta radi davanja nalaza, mišljenja i ocjene,
- 1037 predmeta su zaprimljena i data u rad nakon pribavljenog nalaza, ocjene i mišljenja nadležne ljekarske komisije Instituta,
- u 64 predmeta u postupcima izvršenja sudskih presuda i nakon pribavljanja nalaza i mišljenja ljekarskih komisija od korisnika prava je zatraženo izjašnjavanje prije donošenja rješenja.

Iz naprijed navedenih pokazatelja vidljivo je da je u IV kvartalu 2018. godine ovaj Sektor u 2.026 predmeta okončao postupak revizije bilo donošenjem rješenja, stavljanjem klauzule o izvršenoj reviziji (saglasnost) ili vraćanjem predmeta nadležnoj općinskoj službi iz razloga što je utvrđeno da je korisniku prava isto prestalo.

Od početka provođenja II faze revizije 15.3.2011. godine do 31.12.2018. godine Sektor za upravno rješavanje zaprimio je 50226 spisa predmeta lične i porodične invalidnine.

Od navedenog broja ukupno je riješeno 45.706 predmeta donošenjem upravnog akta- rješenja, stavljanjem štambilja o izvršenoj reviziji ili vraćanjem nadležnoj općinskoj službi uz konstataciju da je korisnik umro, privremeno priznato pravo ili mu je pravo prestalo ranije.

Od naprijed navedenog broja riješenih predmeta:

- u 1446 predmeta donesena su rješenja o ukidanju priznatih prava na osnovu izdatog uvjerenja na Obrascu FMB 2,
- u 686 predmeta porodične invalidnine nakon izdavanja uvjerenja na Obrascu FMB 1 postupak kontrole okončan stavljanjem klauzule o izvršenoj reviziji,
- u 30.234 predmeta lične i porodične invalidnine nakon izdavanja uvjerenja na Obrascu FMB 1 i nalaza i mišljenja ljekarske komisije postupak kontrole okončan stavljanjem klauzule o izvršenoj reviziji,
- u 4.136 predmeta lične invalidnine doneseno je rješenje o prestanku priznatih prava na osnovu nalaza i mišljenja ljekarske komisije Instituta,
- u 8.013 predmeta donesena su rješenja kojim je utvrđen manji obim prava u skladu sa nalazom i mišljenjem ljekarske komisije Instituta,
- u 637 predmeta donesena su rješenja kojim je utvrđen veći obim prava u skladu sa nalazom i mišljenjem ljekarske komisije Instituta,
- u 2.571 predmetu donesena su rješenja ili je stavljena klauzula o izvršenoj reviziji-saglasnost u izvršenju presuda Vrhovnog suda FBiH i na osnovu nalaza i mišljenja konzilijarne ljekarske komisije (ovaj broj uračunat je u broj predmeta u kojim je postupak kontrole okončan donošenjem rješenja ili stavljanjem klauzule o izvršenoj reviziji)

Od ukupno zaprimljenog broja predmeta:

- 289 predmeta je vraćeno nadležnoj općinskoj službi, utvrđen prestanak prava zbog smrti ili drugih razloga,
- 115 predmeta ustupljeno i nalazi se u Sektoru za normativno pravne i opće poslove, radi otklanjanja nedostataka učinjenih u I fazi revizije ili zbog pribavljanja izjašnjenja korisnika prava,
- 51.155 predmeta je obrađeno i upućeno ljekarskim komisijama Instituta radi davanja nalaza i mišljenja,
- 46.272 predmeta su zaprimljeni i dati u rad nakon pribavljanja nalaza i mišljenja nadležne ljekarske komisije,
- u 4.883 predmeta čeka se nalaz, ocjena i mišljenje nadležne ljekarske komisije Instituta.

2.1. Pokazatelji o radu ljekarske komisije Instituta u postupku po Zakonu o reviziji

U periodu od 29.04.2011. godine (prvi put dostavljeni predmeti Institutu) do 31.12.2018. godine Ljekarskoj komisiji Instituta za medicinsko vještačenje po Zakonu o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite (u daljem tekstu:LJKZKZ) dostavljeno je ukupno 51.155 predmeta. Od tog broja u izvještajnom periodu dati su nalazi i mišljenja u ukupno 46.272 predmeta. Iz naprijed navedenog proizilazi da se sa 31.12.2018. godine kod LJKZKZ nalazi 4.883 predmeta u kojima nije okončano medicinsko vještačenje, radi se o predmetima lične invalidnine.

Analiza datih nalaza i mišljenja navedene Ljekarske komisije Instituta je slijedeća:

-od ukupno 46.272 data nalaza i mišljenja, procenti invaliditeta po nalazima i mišljenjima LJKZKZ u odnosu na utvrđene konačnim rješenjima u predmetima lične invalidnine su: isti u 31.892 predmeta; veći u 631 predmeta; manji u 8.644 predmeta; ukinuti u 5.105 predmetu.

-u ukupno datih 28 nalaza i mišljenja u predmetima porodične invalidnine (uzročno-posljedična veza između smrti RVI i osnova po kojem mu je bilo priznato svojstvo RVI i nesposobnost za privređivanje) stanje u odnosu na utvrđeno konačnim rješenjima je slijedeće: isto u 23 predmeta; ukinuto u 5 predmeta.

U IV kvartalu 2018. godine: Sektor za upravno rješavanje dostavio je LJKZKZ ukupno 988 predmeta lične invalidnine, a ista je u 1.861 predmetu lične invalidnine dala nalaze i mišljenja.

U IV kvartalu 2018. godine: od ukupno 1.861 nalaza i mišljenja data u ovom periodu, sve u predmetima lične invalidnine, procenti invaliditeta po nalazima i mišljenjima LJKZKZ u odnosu na utvrđene konačnim rješenjima su: isti u 1.039 predmeta; veći u 26 predmeta; manji u 562 predmeta; ukinuti u 234 predmeta.

Pri ocjeni ortopedskog dodatka i dodatak za njegu i pomoć od drugog lica stanje je slijedeće:

a) Ortopedski dodatak od početka druge faze revizije do 31.12.2018. godine je cijenjen u ukupno 9.305 predmeta korisnika prava na ličnu invalidninu, pri čemu je: postojeći stepen potvrđen u 7.680 predmeta, povećan stepen ortopedskog dodatka u 86 predmeta, smanjen u 161 predmetu, ukinut u 1.176 predmeta, prvi put utvrđen u 202 predmeta.

U IV kvartalu 2018. godine: Ortopedski dodatak je cijenjen u ukupno 313 predmeta korisnika prava na ličnu invalidninu, pri čemu je: postojeći stepen potvrđen u 207 predmeta, povećan stepen ortopedskog dodatka u 1 predmetu, smanjen u 2 predmeta, ukinut u 81 predmetu, prvi put utvrđen u 22 predmeta.

b) Dodatak za njegu i pomoć od drugog lica od početka druge faze revizije do 31.12.2018. godine je cijenjen u ukupno 859 predmeta korisnika prava na ličnu invalidninu, pri čemu je: postojeći stepen tuđe njege potvrđen u 768 predmeta, povećan u 10 predmeta, smanjen u 39 predmeta, ukinut u 35 predmeta, prvi put utvrđen u 7 predmeta.

U IV kvartalu 2018. godine: Dodatak za njegu i pomoć od drugog lica je cijenjen u ukupno 7 predmeta korisnika prava na ličnu invalidninu, pri čemu je: u 5 predmeta potvrđen postojeći stepen tuđe njege, povećan u 0 predmeta, smanjen u 0 predmeta, ukinut u 2 predmeta i prvi put utvrđen u 0 predmeta.

3. Uočene pojave koje utiču na proces provođenja Zakona i prijedlozi za njihovo prevazilaženje

3.1. Realizacija Presuda Ustavnog suda Federacije BiH

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine donio je presude br.: U-7/12, U-17/12, U-11/12, U-22/12, U-8/13, 52/13 kojima je utvrdio da pojedine odredbe zakona iz oblasti branilačko-invalidske zaštite i uredbe nisu u saglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

3.1.1. Presude ustavnog suda pojedinačno

Presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, broj: U-7/12 od 20.11.2012. godine, koja je objavljena "Službenim novinama Federacije BiH", broj: 4/13, utvrđeno je da član 9. Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite ("Službene novine Federacije BiH", broj: 82/09), u dijelu koji glasi: "ili su izdata u upravnom postupku samo na osnovu izjava svjedoka, potvrde boračkog udruženja ili na osnovu medicinske dokumentacije, a u suprotnosti su sa evidencijama o neisplaćenim vojničkim platama", nije u saglasnosti sa Ustavom Federacije BiH.

Status realizacije Presude: Nije realizovana.

Presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, broj: U-17/12 od 07.02.2013. godine, koja je objavljena u "Službenim novinama Federacije BiH", broj: 24/13, utvrđeno je da član 5. stav 2. u dijelu koji glasi: "Pisanim dokaznim sredstvom u smislu ovog zakona ne smatra se izjava stranke i drugih lica bez obzira na to u kojem je obliku saopštena" i član 7. st. 2. i 3. u dijelu koji glasi: "i samo riješiti upravnu stvar bez pozivanja korisnika prava po bilo kojem osnovu" Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite ("Službene novine Federacije BiH", broj: 82/09), nisu u saglasnosti s članom 6. stav 1. Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda.

Status realizacije Presude: Nije realizirana.

Presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, broj: U-22/12 od 18.12.2012. godine, koja je objavljena u "Službenim novinama Federacije BiH", broj: 12/13, utvrđeno je da Uredba o privremenom preuzimanju dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane iz oblasti vojnih evidencija ("Službene novine Federacije BiH", broj: 53/12), nije u saglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Presudom Ustavnog suda F BiH broj: 52/13 od 11.02.2014. godine, koja je objavljena u "Službenim novinama Federacije BiH", broj: 18/14 utvrđeno je da Uredba o privremenom preuzimanju dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane iz oblasti vojnih evidencija ("Službene novine Federacije BiH", broj: 67/13) nije u saglasnosti sa Ustavom. Prenos funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane treba izvršiti isključivo putem zakona.

Status realizacije Presude: Nije realizirana.

4. Rad Revizorskog tima za koordinaciju

Revizorski tim za koordinaciju imenovan je Odlukom predsjednika Federacije BiH br: 01-02-490/15 od 29.05.2015. godine, broj: 01-02-490/15 od 29.05.2015. godine i broj: 01-02-490-05/15 od 19.5.2016. godine u sastavu: Pavo Šljivić, Halil Ćučurović, Lazar Martinović, Isad Smajlović, Miroslav Škoro, Esad Crnica, Marija Ćelam i Elvir Međuseljac.

Revizorski tim za koordinaciju u okviru svojih nadležnosti realizovao je sljedeće aktivnosti:

REALIZOVANE AKTIVNOSTI RT ZA KOORDINACIJU ZA PERIOD OKTOBAR-DECEMBAR 2018.GODINE		BROJ
1	ODRŽANE SJEDNICE RT ZA KOORDINACIJU	10
2	ODRŽANI SASTANCI SA PREDSTAVNICIMA MINISTARSTVA	3
3	IZVRŠENI NADZORI RADA RT ZA KONTROLU	0
4	ODGOVORI PO ZAHTJEVIMA STRANAKA	5
5	PREGLEDANI PREDMETI UPUĆENI RT ZA KOORDINACIJU NA ODLUČIVANJE	76
6	KONTROLISANI ZAPISNICI REVIZORSKIH TIMOVA ZA KONTROLU	0

5. Angažovanje diplomiranih pravnika i drugih osoba po ugovoru o djelu i volontera

U toku IV kvartala 2018.godine nastavljen je angažman, uz prethodnu saglasnost Vlade Federacije BiH, određeni broj volontera i ugovora o djelu radi podrške u provođenju Zakona o reviziji. Jedan broj bio je angažovan u sjedištu Ministarstva, a jedan broj na terenu u organizacionim jedinicama koje Ministarstvo ima u svakoj općini i sjedištima kantona. Broj angažovanih lica kreće se u okviru i prema saglasnosti Vlade Federacije BiH date ovom Ministarstvu za angažovanje određenog broja lica po ugovoru o djelu ili ugovoru o volontiranju kojim se osigurava neometano funkcioniranje ključnih sektora Federalnog ministarstva u uslovima znatnog povećanja obima posla zbog provođenja Zakona o reviziji.

6. Dinamički plan kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite

6.1. Realizacija Dinamičkog plana za IV kvartal 2018. godine.

Zakon o reviziji donesen je kao rezultat potrebe da se izvrši sveobuhvatna kontrola službenih evidencija i dokumentacije, koja je poslužila kao osnov za sticanje prava na ličnu invalidninu, porodičnu invalidninu, mjesečni novčani dodatak i starosnu penziju pod povoljnijim uslovima, kao i kontrola ispravnosti postupaka priznavanja pomenutih prava i utvrđivanja stepena tjelesnog oštećenja radi priznavanja svojstva ratnog vojnog invalida. Vlada Federacije BiH je razmatrajući informaciju o reviziji za IV kvartal 2017.godine i I kvartal 2018 godine dala saglasnost za Dinamički plan realizacije Zakona o reviziji za 2018. godinu i za njegovu izmjenu za period maj-decembar.

- u I fazi koja podrazumjeva rad revizorskih timova u općinskim službama za boračko invalidsku zaštitu, FZ PIO/MIO i u grupama za pitanja evidencija iz oblasti vojne obaveze, u IV kvartalu 2018. godine kontrola zakonitosti (I faza revizije) u skladu sa Dinamičkim planom kontrole nije vršena.
- u II fazi koja podrazumjeva upućivanje na Institut i davanje nalaz i mišljenja Instituta za medicinsko vještačenje u IV kvartalu 2018. godine Institutu je dostavljeno 988 predmeta lične invalidnine, od planiranih 1500, odnosno 512 predmeta manje od planiranog broja, dok su ljekarske komisije Instituta u 1.861 predmetu dale nalaz i mišljenje od planiranih 2100 predmeta, odnosno 239 predmeta manje od planiranog broja.

Razlozi zbog kojih Dinamički plan II faza nije ispunjen su slijedeći:

- obzirom da se na Institutu konstantno nalazi više od 4.000 predmeta Ministarstvo je dostavu predmeta u IV kvartalu vršilo smanjenom dinamikom u odnosu na planirani broj.
 - organizacioni nedostaci Instituta u smislu stvaranja pretpostavki za davanje planiranog broja nalaz i mišljenja od strane nadležne ljekarske komisije.
- u III fazi koja podrazumjeva završetak rada na predmetu, odnosno donošenje akta kojim će postupak revizije biti okončan u III kvartalu 2018. godine ukupno je okončano 2.026 predmeta od planiranih 1500, odnosno 526 predmeta više od planiranog broja.

6.2. Dinamički plan revizije za 2019. godinu

DINAMIČKI PLAN REVIZIJE JANUAR-DECEMBAR 2019. GODINE														
Faza revizije	Izvođač	Broj predmeta po mjesecima												Ukupno
		Januar	Februar	Mart	April	Maj	Juni	Juli	Avugust	Septembar	Oktobar	Novembar	Decembar	
Prva	Revizorski tim I	0	0	200	200	200	200	200						1.000
	Revizorski tim II	0	0	200	200	200	200	200						1.000
	Ukupno svi RT	0	0	400	400	400	400	400						2.000
Druga	Dostavljanje na Institut	350	350	350	350	350	350	350	350	350	350	350	350	4.200
	Dati nalazi i mišljenja Instituta	600/700	600/700	600/700	600/700	600/700	600/700	600/700	600/700	600/700	600/700	600/700	600/700	7200/8400
Treća	Upravno rješavanje	500/600	500/600	500/600	500/600	500/600	500/600	500/600	500/600	500/600	500/600	500/600	500/600	6000/7200

Praćenje dinamike revizije vršit će se podnošenjem izvještaja jednom mjesečno, a za izvještavanje o rezultatima revizije po fazama su zaduženi:

- Sektor za normativno-pravne i opšte poslove – rad revizorskih timova I faza
- Sektor za upravno rješavanje – II i III faza
- Institut za medicinsko vještačenje II,
- PIO/MIO,

7. Realizacija dosadašnjih zaključaka Vlade Federacije BiH

Ovo je 35.redovna informacija upućena Vladi FBiH koja tretira problematiku Zakona o reviziji. Vlada Federacije je na 163. sjednici održanoj 15.11.2018. godine donijela zaključak V.broj:133972018 kojim je Ministarstvo zaduženo da u ovoj informaciji budu sadržani podaci i informacije o:

- a) Potpunom broju preostalog broja predmeta koji nisu bili predmetom kontrole, a podliježu kontroli zakonitosti korištenja prava po važećim propisima;
- b) Broju nerješениh predmeta koji su sudovi vratili na ponovni postupak ili su u žalbenom postupku vraćeni na očitovanje revizorskim timovima,

- c) Dinamički plan koji će sadržavati broj revizorskih timova i dinamiku rješavanja preostalog broja predmeta koji nisu bili predmetom kontrole, a podliježu kontroli zakonitosti korištenja prava po važećim propisima;
- d) Dinamički plan prioritetnog rješavanja predmeta koji su sudovi vratili na ponovni postupak ili su u žalbenom postupku vraćeni na očitovanje revizorskim timovima;
- e) Način i dinamiku kontrole korištenja prava za osobe koje su pravomoćnim presudama osuđene za krivična djela iz člana 36. Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica.

Uvodna razmatranja

Zakonom o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite definisano je da će predmetom revizije biti prava onih korisnika prava koja su ista ostvarili po propisima iz oblasti branilačko-invalidske zaštite i povoljnijeg penzionisanja, i to:

- Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica,
- Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i članova njihovih porodica,
- Zakona o pravima demobilisanih branilaca i članova njihovih porodica,
- Uredbama o povoljnijem penzionisanju I,II i III.

Pored naprijed navedenog Zakona, u 2013. godini donesen je Zakon o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata, odredbama člana 23. ovog Zakona je propisano da korištenje prava iz člana 3. i 4. istog podliježe reviziji u skladu sa odredbama Zakona o provođenju kontrole zakonitosti.

Članom 3. Zakona obuhvaćeni su korisnici koji su već ostvarili pravo na povoljniju penziju shodno Uredbama (bez onih iz Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica i Zakona o pravima demobilisanih branilaca i članova njihovih porodica).

Članom 4. Zakona propisani su određeni uslovi pod kojim neka osoba može po povoljnijim uslovima ostvariti pravo na penziju po ovom Zakonu. Rokovi za podnošenje zahtjeva su istekli zaključno sa 1.12.2015. godine, a za neke kategorije i prije, osim za osobe iz stav 3. istog člana, demobilisane branioce, kojim je otvorena zakonska mogućnost da po ispunjenju uslova mogu podnijeti zahtjev i ostvariti pravo na penziju bez da ispunjavaju opšte uslove po pitanju godina života i penzijskog staža propisane Zakonom o PIO/MIO.

Osim Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju na snazi su još dva zakona, sa otvorenom mogućnošću ostvarivanja prava na penziju pod povoljnijim uvjetima, i to:

- Zakon o pravima branilaca i članova njihovih porodica član 31.,31.a i 31.b;
- Zakon o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja član 13.

Postupajući po navedenom Zaključku iznosimo slijedeće informacije i pokazatelje:

- a) Na osnovu podataka dostavljenih u izvještaju Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje o broju isplaćenih penzija ostvarenih po članu 4., članu 9.stav 2. i 14.stav 2. Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju za mjesec decembar 2018. godine i podataka o broju predmeta korisnika prava na penziju ostvarenu pod povoljnijim uvjetima u kojim je okončan postupak kontrole, utvrđeno je da je zaključno sa 31.12.2018. godine preostalo 6.255 predmeta korisnika koji nisu bili predmetom kontrole, a podliježu kontroli zakonitosti korištenja prava po naprijed navedenim propisima.
- b) Po podacima sa kojim raspolaže ovo Ministarstvo zaključno sa 31.12.2018. godine ukupno je zaprimljeno 200 predmeta u kojim je potrebno izvršiti ponovni postupak kontrole u skladu sa presudama nadležnih sudova.
- c) Dinamički plan koji sadržava broj revizorskih timova i dinamiku rješavanja preostalog broja predmeta 687 koji nisu bili predmetom kontrole i 200 predmeta u kojim je potrebno izvršiti ponovni postupak kontrole u skladu sa presudama nadležnih sudova, prikazan je u podtački 6.2. ove Informacije.(tačke c) i d) Zaključka):
- d) Što se tiče tačke e) Zaključka, ovo Ministarstvo do sačinjavanja Informacije nije pribavilo podatke od nadležnih sudova o osobama korisnicima prava iz Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica koje su pravomoćnom sudskom presudom osuđene za krivična djela iz člana 36. navedenog Zakona, a sam način i dinamiku kontrole utvrdiće Revizorski tim za koordinaciju, po pribavljanju podataka, obzirom da je članom 36. stav 2. Zakona eksplicitno propisano da će kontrolu ove kategorije korisnika prava izvršiti isti.

8. Završna razmatranja

Ministarstvo je i u IV kvartalu 2018. godine nastavilo sa provođenjem Zakona o reviziji, odnosno sa aktivnostima na potpunom okončanju prve faze kontrole zakonitosti u predmetima korisnika prava na ličnu i porodičnu invalidninu, prava na mjesečni novčani dodatak i penzija ostvarenih pod povoljnijim uvjetima, provođenju druge i treće faze kontrole zakonitosti, te na ažuriranju i sravnjenju podataka u evidencijama koje se vode u vezi provedbe Zakona o reviziji u cilju dobijanja što tačnijih brojčanih pokazatelja dostignutog nivoa njegove provedbe i izrade planova i smjernica za provedbu istog u narednom periodu.

Od početka revizije zaključno sa 31.12.2018. godine ukupno je pregledano 140.368 predmeta, za pregled ostaje 687 predmeta, na snazi je 2.008 uvjerenja izdatih na Obrascu FMB 2 (prestanak prava), doneseno je 4.136 rješenje o prestanku prava, 8.013 rješenja kojim je utvrđen manji obim prava, a sve na osnovu nalaza i mišljenja ljekarske komisije(vojni invaliditet ukinut odnosno smanjen)

Što se tiče daljeg nastavka kontrole zakonitosti, ovo Ministarstvo je opredjeljenja da počev od mjeseca maja zaključno sa mjesecom septembrom istu nastave dva revizorska tima za kontrolu sa prioritarnim radom na okončanju prve faze kontrole u preostalih 687 redovnih predmeta i 200 predmeta u ponovnom postupku po presudama nadležnih sudova, te u predmetima po presudama koji budu zaprimljeni sa mjesecom augustom, nakon čega bi rješavanje u ovim predmetima preuzeo Revizorski tim za koordinaciju. Osim prednjeg, opredjeljenja smo da Revizorski tim za koordinaciju u toku 2019. godine vrši i okonča kontrolu zakonitosti u predmetima korisnika prava na povoljnije penzionisanje ostvareno zaključno sa 31.12.2018.godine po odredbama Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju i Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica, te da se istovremeno pokrene procedura za izmjenu člana 23. Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata. U predmetima korisnika

prava na povoljnije penzionisanje ostvarenog nakon 31.12.2018. godine kontrola bi bila vršena od strane nadležnih Inspekcija ovog Ministarstva i Federalno ministarstvo rada i socijalne politike.

Naprijed navedeno opredjeljenje utemeljeno je na činjenici da rad jednog revizorskog tima za kontrolu za jedan mjesec košta oko 13.000,00 KM, te da bi za kontrolu 6.255 predmeta pod pretpostavkom da istu vrše dva tima za kontrolu trebalo oko 15 mjeseci što bi koštalo oko 390.000,00 KM, te da istu puno brže i efikasnije može okončati Revizorski tim za koordinaciju uz obavezu ovog Ministarstva da istom osigura neophodnu tehničku i personalnu podršku. Osim prednjeg treba imati u vidu i činjenicu da je po članu 4. stav 3. Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata i Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica otvorena mogućnost za ostvarivanje prava na povoljnije penzionisanje te da se po tom osnovu, po podacima FZ za PIO/MIO, broj korisnika mjesečno povećava za oko 150, što bi u konačnici značilo da se postupak kontrole zakonitosti nebi mogao okončati u doglednoj budućnosti.

Uzimajući u obzir u informaciji navedene podatke i preglede da se zaključiti da je Ministarstvo u skladu sa objektivnim mogućnostima poduzelo i poduzima mjere i radnje kako bi se postupak revizije odvijao planiranom dinamikom i u skladu sa Zakonom o reviziji. U smislu svega prednje navedenog Vladi se predlaže da nakon razmatranja usvoji Informaciju o provođenju Zakona o reviziji za period oktobar-decembar 2018. godine, sa slijedećim zaključcima:

1. Prihvata se Informacija o implementaciji Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite za period 01. oktobra – 31. decembra 2018. godine, te da se ista dostavi Predsjedniku i Potpredsjednicima Federacije Bosne i Hercegovine, Uredu MMF-a, Uredu Svjetske banke u Sarajevu i objavi na web stranici Ministarstva.
2. Vlada Federacije BiH daje saglasnost Federalnom ministarstvu za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata/Federalnom ministarstvu za pitanja branitelja i invalida domovinskog rata za predloženi Dinamički plan realizacije Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite za 2019. godinu.
3. Zadužuje se Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata/Federalno ministarstvo za pitanja branitelja i invalida domovinskog rata, Institut za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja i FZ PIO/MIO da preduzmu organizacione i sve druge radnje i mjere iz svoje nadležnosti u cilju provođenja Dinamičkog plana Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite za 2019. godinu.
4. Zadužuje se Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata/Federalno ministarstvo za pitanja branitelja i invalida domovinskog rata da Revizorskom timu za koordinaciju ustupi podatke o osobama - korisnicima prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite sa područja Unsko-sanskog, Tuzlanskog, Hercegovačko-neretvanskog i Bosansko-podrinjskog kantona.

5. Zadužuje se Revizorski tim za koordinaciju da sačini Dinamički plan realizacije kontrole zakonitosti u predmetima korisnika prava na povoljnije penzionisanje ostvarenih do 31.12.2018. godine po odredbama Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju i Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica, a koji do sada nisu bili predmetom kontrole, te da po pribavljanju saglasnosti Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata/Federalnog ministarstva za pitanja branitelja i invalida domovinskog rata odmah pristupi realizaciji istog.

6. Zadužuje se Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata/Federalno ministarstvo za pitanja branitelja i invalida domovinskog rata da pripremi prijedlog izmjene člana 23. Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata u smislu da samo korištenje prava iz člana 3. istog Zakona podliježe reviziji u skladu sa odredbama Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite.

Dostavljeno:

- 1.Vlada Federacije BiH
- 2.Kabinet ministra
3. a/a

