

Broj: 01-37-907/20
Sarajevo, 13.03.2019. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA
SARAJEVO

n/r gosp. mr.sc. Edita Kalajdžić, sekretar Vlade

M. Kalajdžić
17.3.19

PREDMET: Informacija o implementaciji Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite za period oktobar-decembar 2019. godine, prijedlog Dinamičkog plana realizacije Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite za 2020. godinu i prijedlog Zaključaka, dostavljaju se.-

U prilogu akta dostavljamo Vam Informaciju o implementaciji Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite za period oktobar-decembar 2019. godine, i u sklopu iste prijedlog Dinamičkog plana realizacije Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite za 2020. godinu, kao i prijedlog Zaključaka na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku u printanoj verziji i u elektronskoj formi, kako bi istu razmatrali na narednoj sjednici Vlade Federacije BiH.

S poštovanjem,



Prilog:

1. Informacija o implementaciji Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite za period oktobar-decembar 2019. godine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku
2. Prijedlog zaključaka na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku

Dostavljeno:

1. Naslovu
2. a/a

**INFORMACIJA O IMPLEMENTACIJI ZAKONA O PROVOĐENJU KONTROLE ZAKONITOSTI
KORIŠTENJA PRAVA IZ OBLASTI BRANILAČKO-INVALIDSKE ZAŠTITE ZA PERIOD
OKTOBAR-DECEMBAR 2019.GODINE**

(član 11. Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite „Službene novine Federacije BiH “ broj 82/09)

Broj: 01-37- 907/20
Sarajevo, mart 2020. godine

SADRŽAJ

Uvod	3
1.Realizacija Zakona o reviziji za period oktobar - decembar 2019. godine	3
1.1.Tabelarni pregled predmeta svih kategorija ukupno kontrolisani i nekontrolisani od početka revizije do 31.12.2019. godine.	4
1.2.Penzije ostvarene po povoljnijim uvjetima.	5
2. Pokazatelji o II. i III. fazi revizije za IV. kvartal 2020. godine i ukupno od početka revizije do 31.12.2019. godine.	6
2.1.Pokazatelji o radu ljekarske komisije Instituta u postupku po Zakonu o reviziji	7
3. Uočene pojave koje utiču na proces provođenja Zakona i prijedlozi za njihovo prevazilaženje	9
3.1. Realizacija Presuda Ustavnog suda Federacije BiH	9
3.1.1. Presude ustavnog suda pojedinačno	9
4. Rad Revizorskog tima za koordinaciju	10
5. Angažovanje diplomiranih pravnika i drugih po ugovoru o djelu i volontera	11
6. Realizacija Dinamičkog plana za IV. kvartal 2019. godine i Dinamički plan za 2020. godinu	11
7. Realizacija dosadašnjih zaključaka Vlade Federacije BiH	13
8. Završna razmatranja	14

**INFORMACIJA O IMPLEMENTACIJI ZAKONA O PROVOĐENJU KONTROLE ZAKONITOSTI KORIŠTENJA PRAVA IZ OBLASTI
BRANILAČKO-INVALIDSKE ZAŠTITE ZA PERIOD OKTOBAR- DECEMBAR 2019.GODINE**
(član 11. Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko- invalidske zaštite

„Službene novine Federacije BiH”, broj 82/09)

Uvod

Zakon o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite objavljen je u “Službenim novinama Federacije BiH”, broj 82/09 (u daljem tekstu: Zakon o reviziji). Pripreme za početak realizacije, donošenje podzakonskih akata i formiranje revizorskih timova trajalo je do 05.07.2010. godine, kada je zvanično počela provedba Zakona o reviziji.

Članom 11.stav 2. Zakona o reviziji propisano je obaveza Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno – oslobodilačkog rata (u daljem tekstu: Federalno ministarstvo) da Vladi Federacije Bosne i Hercegovine dostavlja informaciju o postignutim rezultatima revizije najmanje tromjesečno.

Od početka implementacije Zakona o reviziji (05.07.2010.) Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je do sada razmatrala i usvojila 38 informacija o njegovom provođenju.

U informacijama su detaljno opisane faze vršenja kontrole zakonitosti, prikazan broj pregledanih predmeta za koje su izdani nalozi za izdavanje uvjerenja na obrascu FMB-1, FMB-2, te obrazloženi problemi u vezi sa provođenjem kontrole zakonitosti sa prijedlozima za prevazilaženje istih.

U ovoj informaciji prikazani su rezultati primjene Zakona o reviziji za period 01.10.2019.do 31.12.2019. godine, kao i ukupan broj predmeta svih kategorija kontrolisanih i nekontrolisanih od početka revizije do 31.12.2019. godine.

1.Realizacija Zakona o reviziji za period oktobar-december 2019. godine

U periodu oktobar-december na realizaciji I. faze revizije bila su angažovana dva Revizorska tima za kontrolu. Potreba za njihovim angažovanjem proistekla je iz činjenice da u periodu juli-septembar na primjeni Zakona o reviziji nije radio planirani broj Revizorskih timova za kontrolu, odnosno poslove I. faze revizije izvršavao je samo jedan od dva planirana Revizorska tima za kontrolu.

Prioritet u svom radu Revizorski timovi imali su na okončanju postupka kontrole zakonitosti u predmetima u kojima su presudama sudova poništene ranije odluke nadležnih upravnih organa utemeljene na uvjerenjima ovog Ministarstva izdatim na odgovarajućem obrascu po nalogima iz ranije okončanih postupaka kontrole zakonitosti korištenja priznatih prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite. Uporodo sa naprijed navedenim Revizorski timovi za kontrolu radili su na okončanju postupka kontrole zakonitosti u predmetima korisnika nekog od prava iz tabelarnog pregleda prikazanog u tački 1.1. ove Informacije.

Tako je u IV. kvartalu 2019. godine, zapisnikom sa nalogom za izdavanje uvjerenja na odgovarajućem obrascu, okončan ponovni postupak kontrole zakonitosti korištenja priznatih prava u 198 predmeta izvršenja presuda nadležnih sudova. Osim prednjeg Revizorski

timovi za kontrolu okončali su postupak kontrole zakonitosti korištenja priznatih prava u 13 predmeta korisnika prava na ličnu invalidninu, 22 predmeta korisnika prava na porodičnu invalidninu, 9 predmeta penzija ostvarenih pod povoljnijim uvjetima i 13 predmeta korisnika prava na mjesečni novčani dodatak.

Revizorski tim za koordinaciju u IV. kvartalu okončao je kontrolu u 1.659 predmeta penzija ostvarenih po Zakonu o prijevremenom povoljnijem penzionisanju.

1.1. Tabelarni pregled predmeta svih kategorija ukupno kontrolisani i nekontrolisani od početka revizije do 31.12.2019. godine.

Kanton	Lična invalidnina			Porodična invalidnina			Povoljnije penzije			Odlikovanja		
	Pregledano 31.12.2019	Nije 31.12.2019	Ukupno 30.06.2010	Pregledano 31.12.2019	Nije 31.12.2019	Ukupno 30.06.2010	Pregledano 31.12.2019	Nije 31.12.2019	Ukupno 30.06.2010	Pregledano 31.12.2019	Nije 31.12.2019	Ukupno 30.06.2010
USK	4816	2	4818	5224	5	5229	1957	8	1965	391	29	420
POSAVSKI	3139	10	3149	1321	9	1330	874	6	880	292	4	296
TUZLANSKI	7073	17	7090	11003	50	11053	4043	35	4078	397	17	414
ZE-DO	6689	2	6691	5870	5	5875	5531	1	5532	508	10	518
PODRINJSKI	718	0	718	1060	0	1060	1263	1	1264	65	1	66
SBK	7151	5	7156	5505	19	5524	5901	5	5906	564	10	574
HNK	9066	28	9094	3375	8	3383	5201	13	5214	879	37	916
ZHK	4521	4	4525	326	5	385	1905	2	1907	515	8	523
SARAJEVO	10229	6	10235	12230	20	12250	5555	3	5558	897	41	938
KANTON 10	1079	3	1082	402	2	404	653	4	657	253	9	262
BRČKO D.	886	1	887	732	1	733	415	3	418	76	2	78
UKUPNO	55367	78	55445	47102	124	47226	33298	81	33379	4837	168	5005

pregledano 140604
ostaje 451

UKUPNO SVI 141055

Iz tabelarnog prikaza vidljivo je da je od početka primjene Zakona o reviziji do 31.12.2019. godine postupak kontrole okončan u 140 604 predmeta korisnika nekog od prava ostvarenog na osnovu propisa koji podliježu reviziji.

Od tog broja:

- 55367 predmeta su predmeti korisnika prava na ličnu invalidninu,
- 47102 predmeta su predmeti korisnika prava na porodičnu invalidninu,
- 33298 predmeta su predmeti korisnika koji su ostvarili pravo na penziju pod povoljnijim uvjetima,
- 4837 predmeta su predmeti korisnika prava na mjesečni novčani dodatak – nosioci najviših ratnih priznanja i odlikovanja.

Odnosno, da postupak kontrole I. faza revizije nije okončana u 451 predmetu.

Od tog broja:

- 78 predmeta su predmeti korisnika prava na ličnu invalidninu,
- 124 predmeta su predmeti korisnika prava na porodičnu invalidninu.
- 81 predmet su predmeti korisnika koji su ostvarili pravo na penziju pod povoljnijim uvjetima,
- 168 predmeta su predmeti korisnika prava na mjesečni novčani dodatak po osnovu dodjeljenog najvišeg ratnog priznanja ili odlikovanja.

1.2. Penzije ostvarene po povoljnijim uvjetima

Po podacima sa kojima raspolaže ovo Ministarstvo na početku revizije struktura ostvarenih prava na penziju pod povoljnijim uvjetima je bila sljedeća: Uredba I 985 korisnika, Uredba II 4.512 korisnika, Uredba III 5.042 korisnika, Zakon o pravima demobilisanih boraca 3.849 korisnika koji su ispunili uslove po Zakonu o PIO/MIO, Zakonu o pravima demobilisanih boraca 6.608 korisnika koji nisu ispunili uslove po Zakonu o PIO/MIO, Zakon o povoljnijem prijevremenom penzionisanju 8.147 korisnika, Zakon o pravima branilaca i članova njihovih porodica 4.236 korisnika (985+4.512+5.042+3.849+6.608+8.147+4.236=33.379).

Po podacima Federalnog zavoda za PIO/MIO zaključno sa mjesecom decembrom 2019. godine isplaćeno je:

- 11.830 penzija korisnicima po članu 3. Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno – oslobodilačkog rata,
- 15.189 penzija korisnicima po članu 4., 9. stav 2. i članu 14. stav 2. Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno –oslobodilačkog rata,
- 5.571 penzija korisnicima koji su to pravo ostvarili po osnovu Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica,
- 9.903 penzije korisnicima koji su to pravo ostvarili po osnovu Zakona o pravima demobilisanih branilaca i članova njihovih porodica, od čega je 7.930 korisnika ispunilo uvjete po Zakonu o PIO/MIO.

FZ PIO/ MIO je do 31.12.2019. godine zaprimio 1.248 Uvjerjenja na obrascu FMB-2.

Od ukupnog broja zaprimljenih Uvjerjenja na obrascu FMB-2, FZ MIO/PIO je postupio u 1070 predmeta, a za 178 dostavljenih Uvjerjenja na obrascu FMB-2 nakon objavljivanja presuda Ustavnog suda Federacije BiH (presuda broj: U-7/12 od 22.11.2012., koja je objavljena

06.01.2013. godine i presuda broj: U-17/12 od 7.2.2013. godine, objavljena 27.03.2013. godine), još uvijek nije postupljeno iz razloga provođenja postupka implementacije istih.

Od 1070 obrađenih predmeta, u ponovnom postupku dostavljeno je Uvjerenje za obrascu FMB-1 za 505 korisnika, za 14 korisnika je donesena presuda nadležnog suda o ponovnom uspostavljanju prava i za 4 korisnika je promijenjen osnov za priznavanje prava na penziju, pa je za 523 korisnika ponovo uspostavljena isplata. Za 192 korisnika je dostavljeno Uvjerenje na obrascu FMB-2, ali su isti ostvarili pravo po drugom propisu.

2. Pokazatelji o II. i III. fazi revizije za IV. kvartal 2019. godine i ukupno od početka revizije do 31.12.2019. godine.

U IV. kvartalu 2019. godine Sektoru za upravno rješavanje ovog Ministarstva na provođenje II. i III. faze revizije dostavljeno je 525 spisa predmeta lične i porodične invalidnine.

U navedenom kvartalu ovaj Sektor postupao je u ukupno 1712 predmeta. Od navedenog broja:

- u 3 predmeta doneseno je rješenje o ukidanju priznatih prava na osnovu izdatog Uvjerenja na obrascu FMB - 2,
- u 55 predmeta porodične invalidnine nakon izdavanja Uvjerenja na obrascu FMB -1 postupak kontrole okončan stavljanjem klauzule o izvršenoj reviziji,
- u 576 predmeta lične invalidnine nakon izdavanja Uvjerenja na obrascu FMB -1 i nalaza i mišljenja Ijekarske komisije postupak kontrole okončan stavljanjem klauzule o izvršenoj reviziji, potvrđen obim priznatih prava,
- u 93 predmeta lične invalidnine doneseno rješenje o prestanku priznatih prava na osnovu ocjene Ijekarske komisije Instituta,
- u 408 predmeta lične invalidnine donesena su rješenja kojim je utvrđen manji obim prava u skladu sa ocjenom Ijekarske komisije Instituta,
- u 20 predmeta lične invalidnine donesena su rješenja kojim je utvrđen veći obim prava u skladu sa ocjenom Ijekarske komisije Instituta,
- 3 predmeta vraćena nadležnoj općinskoj službi utvrđen prestanak prava zbog smrti, privremeno priznata prava ili je pravo prestalo u nekom od ranije provedenih postupaka,
- u 59 predmeta donesena su rješenja ili je data saglasnost u izvršenju presuda Vrhovnog suda Federacije BiH (ovaj broj uračunat je u broj predmeta u kojima je postupak revizije okončan),
- 26 predmeta vraćeno Sektoru za normativno-pravne, kadrovske, opće poslove i informatiku, radi otklanjanja nedostataka i grešaka učinjenih u I. fazi revizije,
- 528 predmeta obrađeno i upućeno Ijekarskim komisijama Instituta radi davanja nalaza, mišljenja i ocjene, od tog broja u izvršenju presude 86, 59 ispravki nalaza i mišljenja, odnosno 383 predmeta u kojima nije postupano ranije.
- 1015 predmeta je nakon pribavljenog nalaza, ocjene i mišljenja nadležne Ijekarske komisije Instituta dato na provođenje III. faze revizije.

Iz naprijed navedenih pokazatelja vidljivo je da je u IV. kvartalu 2019. godine ovaj Sektor u 1.158 predmeta okončao postupak revizije bilo donošenjem rješenja, stavljanjem klauzule o izvršenoj reviziji (saglasnost) ili vraćanjem predmeta nadležnoj općinskoj službi iz razloga što je utvrđeno da je korisniku prava isto prestalo.

Od početka provođenja II. faze revizije 15.3.2011. godine do 31.12.2019. godine Sektor za upravno rješavanje zaprimio je 51.525 spisa predmeta lične i porodične invalidnine.

Od navedenog broja ukupno je riješeno 50.579 predmeta donošenjem upravnog akta - rješenja, stavljanjem štambija o izvršenoj reviziji ili vraćanjem nadležnoj općinskoj službi uz konstataciju da je korisnik umro, privremeno priznato pravo ili mu je pravo prestalo ranije. Od naprijed navedenog broja riješenih predmeta:

- u 1.455 predmeta donesena su rješenja o ukidanju priznatih prava na osnovu izdatog Uvjerenja na obrascu FMB-2,
 - u 766 predmeta porodične invalidnine nakon izdavanja Uvjerenja na obrascu FMB - 1 postupak kontrole okončan stavljanjem klauzule o izvršenoj reviziji,
 - u 33.049 predmeta lične i porodične invalidnine nakon izdavanja Uvjerenja na obrascu FMB -1 i nalaza i mišljenja ljekarske komisije postupak kontrole okončan stavljanjem klauzule o izvršenoj reviziji potvrđen obim priznatih prava,
 - u 4.599 predmeta lične invalidnine doneseno je rješenje o prestanku priznatih prava na osnovu nalaza i mišljenja ljekarske komisije Instituta,
 - u 9.441 predmetu doneseno je rješenje kojim je utvrđen manji obim prava u skladu sa nalazom i mišljenjem ljekarske komisije Instituta,
 - u 702 predmeta donesena su rješenja kojim je utvrđen veći obim prava u skladu sa nalazom i mišljenjem ljekarske komisije Instituta,
 - u 3.250 predmeta donesena su rješenja ili je stavljena klauzula o izvršenoj reviziji-saglasnost u izvršenu presuda Vrhovnog suda Federacije BiH i na osnovu nalaza i mišljenja konzilijarne ljekarske komisije (ovaj broj uračunat je u broj predmeta u kojim je postupak kontrole okončan donošenjem rješenja ili stavljanjem klauzule o izvršenoj reviziji)
- Od ukupno zaprimljenog broja predmeta:
- 302 predmeta je vraćeno nadležnoj općinskoj službi, utvrđen prestanak prava zbog smrti ili drugih razloga,
 - 146 predmeta ustupljeno je i nalazi se u Sektora za normativno-pravne, kadrovske, opće poslove i informatiku, radi otklanjanja nedostataka učinjenih u I. fazi revizije ili zbog pribavljanja izjašnjenja korisnika prava,
 - 52.778 predmeta je obrađeno i upućeno ljekarskim komisijama Instituta radi davanja nalaza i mišljenja,
 - 50.427 predmeta je zaprimljeno i dato u rad nakon pribavljanja nalaza i mišljenja nadležne ljekarske komisije,
 - u 2.351 predmetu čeka se nalaz, ocjena i mišljenje nadležne ljekarske komisije Instituta.

2.1. Pokazatelji o radu ljekarske komisije Instituta u postupku po Zakonu o reviziji

U periodu od 29.04.2011. godine (prvi put dostavljeni predmeti Institutu) do 31.12.2019. godine Ljekarskoj komisiji Instituta za medicinsko vještačenje po Zakonu o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite (u daljem tekstu: LJKZKZ) dostavljeno je ukupno 52.778 predmet (LI 52.746 i PI 32). Od tog broja u izvještajnom periodu dati su nalazi i mišljenja u ukupno 50.427 predmeta (LI 50.396 i PI 31). Iz naprijed navedenog proizilazi da se sa 31.12.2019. godine kod LJKZKZ nalazi 2.351 predmet u kojem nije okončano medicinsko vještačenje, radi se o predmetima lične i porodične invalidnine.

Analiza datih nalaza i mišljenja navedene Ljekarske komisije Instituta je slijedeća:

-od ukupno 50.396 dati nalazi i mišljenja, procenti invaliditeta po nalazima i mišljenjima LJK ZKZ u odnosu na utvrđene konačnim rješenjima u predmetima lične invalidnine su: isti u 34.136 predmeta; veći u 681 predmetu; manji u 9.948 predmeta; ukinuti u 5.592 predmeta, u 65 predmeta vojni invaliditet nije cijinen.

-u ukupno datog 31 nalaza i mišljenja u predmetima porodične invalidnine (uzročno-posljedična veza između smrti RVI i osnova po kojem mu je bilo priznato svojstvo RVI i nesposobnost za privređivanje) stanje u odnosu na utvrđeno konačnim rješenjima je sljedeće: isto u 26 predmeta; ukinuto u 5 predmeta.

U IV. kvartalu 2019. godine: Sektor za upravno rješavanje dostavio je LJK ZKZ ukupno 527 predmeta lične invalidnine i 1 predmet porodične invalidnine, a ista je u 1.013 predmeta lične invalidnine i 2 predmeta porodične invalidnine dala nalaz i mišljenje.

U IV. kvartalu 2019. godine: od ukupno 1015 nalaza i mišljenja datih u ovom periodu, procenti invaliditeta po nalazima i mišljenjima LJK ZKZ u odnosu na utvrđene konačnim rješenjima su: isti u 595 predmeta; veći u 6 predmeta; manji u 301 predmetu; ukinuti u 90 predmeta i nije cijinen u 23 predmeta.

Pri ocjeni ortopedskog dodatka i dodatka za njegu i pomoć od drugog lica stanje je sljedeće:

a) Ortopedski dodatak od početka druge faze revizije do 31.12.2019. godine je cijinen u ukupno 9.800 predmeta korisnika prava na ličnu invalidninu, pri čemu je: postojeći stepen potvrđen u 8.006 predmeta, povećan stepen ortopedskog dodatka u 89 predmeta, smanjen u 168 predmeta, ukinut u 1.298 predmeta, prvi put utvrđen u 238 predmeta, nije cijinen u 1 predmetu.

U IV. kvartalu 2019. godine: ortopedski dodatak je cijinen u ukupno 108 predmeta korisnika prava na ličnu invalidninu, pri čemu je: postojeći stepen potvrđen u 74 predmeta, povećan stepen ortopedskog dodatka u 0 predmeta, smanjen u 2 predmeta, ukinut u 18 predmeta, prvi put utvrđen u 14 predmeta i nije cijinen u 0 predmeta.

b) Dodatak za njegu i pomoć od drugog lica od početka druge faze revizije do 31.12.2019. godine je cijinen u ukupno 870 predmeta korisnika prava na ličnu invalidninu, pri čemu je: postojeći stepen tuđe njegu potvrđen u 775 predmeta, povećan u 10 predmeta, smanjen u 39 predmeta, ukinut u 36 predmeta, prvi put utvrđen u 7 predmeta, nije cijinen u 3 predmeta.

U IV. kvartalu 2019. godine: dodatak za njegu i pomoć od drugog lica je cijinen u ukupno 3 predmeta korisnika prava na ličnu invalidninu, pri čemu je: u 0 predmeta potvrđen postojeći stepen tuđe njegu, povećan u 0 predmeta, smanjen u 0 predmeta, ukinut u 0 predmeta, prvi put utvrđen u 0 predmeta i nije cijinen u 3 predmeta.

3. Uočene pojave koje utiču na proces provođenja Zakona i prijedlozi za njihovo prevazilaženje

3.1. Realizacija Presuda Ustavnog suda Federacije BiH

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine donio je presude br.: U-7/12, U-17/12, U-11/12, U-22/12, U-8/13 i U-52/13 kojima je utvrdio da pojedine odredbe zakona iz oblasti branilačko-invalidske zaštite i uredbe nisu u saglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

3.1.1. Presude ustavnog suda pojedinačno

Presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, broj: U-7/12 od 20.11.2012. godine, koja je objavljena "Službenim novinama Federacije BiH", broj 4/13, utvrđeno je da član 9. Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite ("Službene novine Federacije BiH", broj 82/09), u dijelu koji glasi: "ili su izdata u upravnom postupku samo na osnovu izjava svjedoka, potvrde boračkog udruženja ili na osnovu medicinske dokumentacije, a u suprotnosti su sa evidencijama o neisplaćenim vojničkim platama", nije u saglasnosti sa Ustavom Federacije BiH.

Status realizacije Presude: Nije realizovana.

Presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, broj: U-17/12 od 07.02.2013. godine, koja je objavljena u "Službenim novinama Federacije BiH", broj: 24/13, utvrđeno je da član 5. stav 2. u dijelu koji glasi: "Pisanim dokaznim sredstvom u smislu ovog zakona ne smatra se izjava stranke i drugih lica bez obzira na to u kojem je obliku saopštena" i član 7. st. 2. i 3. u dijelu koji glasi: "i samo riješiti upravnu stvar bez pozivanja korisnika prava po bilo kojem osnovu" Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite ("Službene novine Federacije BiH", broj 82/09), nisu u saglasnosti s članom 6. stav 1. Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda.

Status realizacije Presude: Nije realizirana.

Presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, broj: U-22/12 od 18.12.2012. godine, koja je objavljena u "Službenim novinama Federacije BiH", broj: 12/13, utvrđeno je da Uredba o privremenom preuzimanju dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane iz oblasti vojnih evidencija ("Službene novine Federacije BiH", broj 53/12), nije u saglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Presudom Ustavnog suda Federacije BiH broj: 52/13 od 11.02.2014. godine, koja je objavljena u "Službenim novinama Federacije BiH", broj 18/14 utvrđeno je da Uredba o privremenom preuzimanju dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane iz oblasti vojnih evidencija ("Službene novine Federacije BiH", broj 67/13) nije u saglasnosti sa Ustavom. Prenos funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane treba izvršiti isključivo putem zakona.

Status realizacije Presude: Nije realizirana.

4. Rad Revizorskog tima za koordinaciju

Revizorski tim za koordinaciju imenovan je Odlukom predsjednika Federacije BiH broj: 01-02-490/15 od 29.05.2015. godine, broj: 01-02-490/15 od 29.05.2015. godine i broj: 01-02-490-05/15 od 19.5.2016. godine u sastavu: Pavo Šijivić, Halil Čučurović, Lazar Martinović, Isad Smajlović, Miroslav Škoro, Esad Crnica, Marija Čelam i Elvir Međuseljac.

Revizorski tim za koordinaciju u okviru svojih nadležnosti realizovao je sljedeće aktivnosti:

	REALIZOVANE AKTIVNOSTI RT ZA KOORDINACIJU ZA PERIOD OKTOBAR-DECEMBAR 2019.GODINE	BROJ
1	ODRŽANE SJEDNICE RT ZA KOORDINACIJU	9
2	ODRŽANI SASTANCI SA PREDSTAVNICIMA MINISTARSTVA	0
3	IZVRŠENI NADZORI RADA RT ZA KONTROLU	3
4	ODGOVORI PO ZAHTJEVIMA STRANAKA	16
5	PREGLEDANI PREDMETI UPUĆENI RT ZA KOORDINACIJU NA ODLUČIVANJE	28
6	KONTROLISANI ZAPISNICI REVIZORSKIH TIMOVA ZA KONTROLU	53
7	OKONČANI PREDMETI KORISNIKA PRAVA NA POVOLJNIJE PENZIONISANJE PO ODRREBAMA ZAKONA O PRIJEVREMENOM POVOLJNIJEM PENZIONISANJU	1.659

5. Angažovanje diplomiranih pravnika i drugih osoba po ugovoru o djelu i volontera

U toku IV. kvartala 2019. godine nastavljen je angažman, uz prethodnu saglasnost Vlade Federacije BiH, određenog broja lica po osnovu ugovora o djelu radi podrške u provođenju Zakona o reviziji. Jedan broj lica bio je angažovan u sjedištu Ministarstva, a jedan broj na terenu u organizacionim jedinicama koje Ministarstvo ima u svakoj općini i sjedištima kantona. Broj angažovanih lica kreće se u okviru i prema saglasnosti Vlade Federacije BiH date ovom Ministarstvu za angažovanje određenog broja lica po ugovoru o djelu kako bi se osiguralo neometano funkcionisanje ključnih sektora Federalnog ministarstva u uslovima znatnog povećanja obima posla zbog provođenja Zakona o reviziji.

6. Dinamički plan kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite

6.1. Realizacija Dinamičkog plana za IV. kvartal 2019. godine.

Zakon o reviziji donesen je kao rezultat potrebe da se izvrši sveobuhvatna kontrola službenih evidencija i dokumentacije, koja je poslužila kao osnov za sticanje prava na ličnu invalidninu, porodičnu invalidninu, mjesečni novčani dodatak i starosnu penziju pod povoljnijim uslovima, kao i kontrola ispravnosti postupaka priznavanja prava i utvrđivanja stepena tjelesnog oštećenja radi priznavanja svojstva ratnog vojnog invalida. Vlada Federacije BiH je razmatrajući informaciju o reviziji za IV. kvartal 2018. godine dala saglasnost za Dinamički plan realizacije Zakona o reviziji za 2019. godinu.

Dinamičkim planom kontrole za 2019. godinu planirano je okončanje prve faze revizije u predmetima korisnika prava prikazanim u tabelarnom pregledu iz tačke 1.1. ove Informacije. Planirane aktivnosti nisu realizirane, a razlozi zbog kojih Dinamički plan, odnosno njegovog I. faza, nije ispunjeni su sljedeći:

- prioritet dat rješavanju predmeta u ponovnom postupku u vezi sa izvršenjem presuda nadležnih sudova;
- kompleksnost i teritorijalna razuđenost predmeta u kojim se postupalo.

U II. fazi koja podrazumjeva upućivanje na Institut i davanje nalaza i mišljenja Instituta za medicinsko vještačenje u IV. kvartalu 2019. godine Institutu je dostavljeno 52 predmeta lične invalidnine, od planiranih 1.050, odnosno 523 predmeta manje od planiranog broja, dok su ljebarske komisije Instituta u 1013 predmeta dale nalaz i mišljenje od planiranih 1800/2100 predmeta, odnosno 787/1.087 predmeta manje od planiranog broja.

Razlozi zbog kojih Dinamički plan II. faze nije ispunjen su sljedeći:

- nepostupanje općinskih službi za boračko- invalidsku zaštitu po zahtjevima ovog Ministarstva za dostavu oko 1.860 predmeta za vršenje II. faze revizije, što je prouzrokovalo smanjenje dinamike dostave predmeta nadležnoj ljekarskoj komisiji Instituta. U navedenom prednjače Zapadno-hercegovački kanton sa 1.036 predmeta, Ministarstvo za pitanja boraca Posavskog kantona sa 527 predmeta, dok se na ostale općine odnosi 297 predmeta;
 - organizacioni nedostaci Instituta u smislu stvaranja prepostavki za davanje planiranog broja nalaza i mišljenja od strane nadležne ljekarske komisije.
- u III. fazi koja podrazumjeva završetak rada na predmetu, odnosno donošenje akta kojim će postupak revizije biti okončan u IV. kvartalu 2019. godine ukupno su okončana 1158 predmeta od planiranih 1500/1800, odnosno 342 predmeta manje od planiranog minimalnog broja i 642 predmeta manje od planiranog maksimalnog broja.

Razlozi zbog kojih Dinamički plan III. faze nije ispunjen su sljedeći:

- nedostavljanje planiranog broja predmeta od strane Instituta u kojim je dat nalaz i mišljenje nadležne ljekarske komisije;
- prestanak angažmana osoba po osnovu ugovora o volontiranju i smanjenje broja osoba angažovanih po osnovu ugovora o djelu, zbog nedostatka novčanih sredstava za nastavak njihovog angažmana,
- povećan obim poslova koji proizilaze iz drugih zakona za čije izvršenje je nadležno ovo Ministarstvo.

6.2. Dinamički plan revizije za 2020. godinu

DINAMIČKI PLAN REVIZIJE JANUAR-DECEMBAR 2020. GODINE

Faza revizije	Izvođač	Broj predmeta po mjesecima												Ukupno					
		Januar	Februar	Mart	April	Maj	Jun	Juli	Avrust	Septembar	Oktobar	Novembar	Decembar						
Prva.																			
	Revizorski tim za koordinaciju																		
Druga	Dostavljanje na Institut	250	250	250	250	250	250	250	250	250	250	250	250	250	250	250	250	250	3.000
	Dati nalazi i mišljenja Instituta	450	450	450	450	450	450	450	450	450	450	450	450	450	450	450	450	450	5.000
Treća	Upravno rješavanje	500/	500/	500/6	500/6	500/6	500/6	500/6	500/6	500/6	500/6	500/6	500/6	500/6	500/6	500/6	500/6	500/6	6000/
		600	600	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	600

7. Realizacija dosadašnjih zaključaka Vlade Federacije BiH

Ovo je 39. redovna informacija upućena Vladi Federacije BiH koja tretira problematiku Zakona o reviziji. Dosadašnji zaključci Vlade Federacije BiH su djelimično realizirani.

8. Završna razmatranja

Ministarstvo je i u IV. kvartalu 2019. godine nastavilo sa provođenjem Zakona o reviziji, odnosno sa aktivnostima na stvaranju preduslova za provođenje i okončanje prve faze revizije, na provedbi druge i treće faze kontrole zakonitosti, te na ažuriranju i sravnjenju podataka u evidencijama koje se vode u vezi provedbe Zakona o reviziji u cijlu dobijanja što tačnijih brojčanih pokazatelja dostignutog nivoa njegove provedbe i izrade planova i smjernica za provedbu istog u narednom periodu.

Od početka revizije zaključno sa 31.12.2019. godine ukupno je pregledano 140 604 predmeta, za pregled ostaje još 451 predmet. Ukupan broj predmeta u kojima je neophodno provesti ponovni postupak kontrole po presudama suda, a koji su dati u rad Revizorskim timovima za kontrolu u II. kvartalu 2019. godine bio je 279. Od tog broja u II. i III. kvartalu u 92 predmeta okončan je ponovni postupak kontrole zakonitosti korištenja priznatih prava, dok je u IV. kvartalu isti okončan još u 198 predmeta. Zaključno sa 31.12.2019. godine u 44 predmeta neophodno je provesti ponovni postupak kontrole po presudama nadležnih sudova.

Okončan je postupak u 3.383 predmeta povoljnijih penzija ostvarenih po članu 4. stav 3. Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata za čiju I. fazu kontrole je zadužen Revizorski tim za koordinaciju, za kontrolu ostalo još 2.734 predmeta.

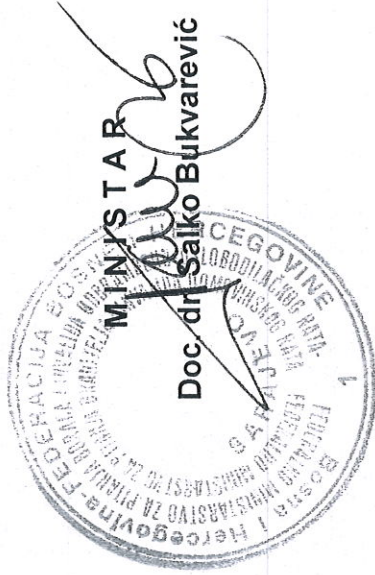
Na snazi je 1728 Uvjerenja izdatih na obrascu FMB - 2 (prestanak prava), doneseno je 4.599 rješenja o prestanku prava, 9.441 rješenje kojim je utvrđen manji obim prava, a sve na osnovu nalaza i mišljenja ljekarske komisije (vojni invaliditet ukinut, odnosno smanjen)

Što se tiče daljeg nastavka kontrole zakonitosti, ovo Ministarstvo je opredjeljena da u 2020. godini nastavi sa aktivnostima na okončanju postupaka u vezi sa prvom fazom revizije, kao i na poduzimanju neophodnih radnji i mjera kako bi u II. i III. fazi revizije uspjelo dostići Dinamičkim planom zadane parametre.

Uzimajući u obzir u informaciji navedene podatke i preglede da se zaključiti da je Ministarstvo u skladu sa objektivnim mogućnostima poduzelo i poduzima mjere i radnje u cijlu izvršenja poslova i zadataka koji proizilaze iz Zakona o reviziji. U smislu prednje navedenog Vladi se predlaže da nakon razmatranja usvoji Informaciju o provođenju Zakona o reviziji za period oktobar-decembar 2019. godine, sa sljedećim zaključcima:

1. Prihvata se Informacija o implementaciji Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite za period 01. oktobar – 31. decembar 2019. godine i ista će se dostaviti predsjedniku i potpredsjednicima Federacije Bosne i Hercegovine, Uredu MMF-a, Uredu Svjetske banke u Sarajevu i objaviti na web stranici Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata/Federalno ministarstvo za pitanja branitelja i invalida domovinskog rata.
2. Vlada Federacije BiH daje saglasnost Federalnom ministarstvu za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata/Federalnom ministarstvu za pitanja branitelja i invalida domovinskog rata na predloženi Dinamički plan realizacije Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite za 2020. godinu.

3. Zadužuje se Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata/Federalno ministarstvo za pitanja branitelja i invalida domovinskog rata i Institut za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja da preduzmu organizacione i sve druge radnje i mjere iz svoje nadležnosti u cilju provođenja Dinamičkog plana Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite za 2020. godinu.



Dostavljeno:
1. Vlada Federacije BiH
2. Kabinet ministra
3. a/a