

**INFORMACIJA O IMPLEMENTACIJI ZAKONA O PROVOĐENJU KONTROLE ZAKONITOSTI
KORIŠTENJA PRAVA IZ OBLASTI BRANILAČKO-INVALIDSKE ZAŠTITE ZA PERIOD
JANUAR-MART 2020.GODINE**

(član 11. Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite „Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 82/09)

Broj: 01-37-1533/20
Sarajevo, maj 2020. godine

SADRŽAJ

Uvod	
1.Realizacija Zakona o reviziji za period januar – mart 2020. godine	3
1.1.Tabelarni pregled predmeta svih kategorija ukupno kontrolisani i nekontrolisani od početka revizije do 31.03.2020. godine.	3
	4
1.2.Penzije ostvarene po povoljnijim uvjetima.	5
2. Pokazatelji o II. i III. fazi revizije za I. kvartal 2020. godine i ukupno od početka revizije do 31.03.2020. godine.	6
2.1.Pokazatelji o radu ljebarske komisije Instituta u postupku po Zakonu o reviziji	7
3. Uočene pojave koje utiču na proces provođenja Zakona i prijedlozi za njihovo prevazilaženje	8
3.1. Realizacija Presuda Ustavnog suda Federacije BiH	8
3.1.1. Presude Ustavnog suda Federacije BiH pojedinačno	9
4. Rad Revizorskog tima za koordinaciju	9
5. Angažovanje diplomiranih pravnika i drugih po ugovoru o djelu i volontera	10
6. Realizacija Dinamičkog plana za I. kvartal 2020.godine	10
7. Realizacija dosadašnjih zaključaka Vlade Federacije BiH	12
8. Završna razmatranja	12-13

INFORMACIJA O IMPLEMENTACIJI ZAKONA O PROVOĐENJU KONTROLE ZAKONITOSTI KORIŠTENJA PRAVA IZ OBLASTI BRANILAČKO-INVALIDSKE ZAŠTITE ZA PERIOD JANUAR-MART 2020.GODINE

**(član 11. Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite „Službene
novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 82/09)**

Uvod

Zakon o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite objavljen je u "Službenim novinama Federacije BiH", broj 82/09 (u daljem tekstu: Zakon o reviziji). Pripreme za početak realizacije, donošenje podzakonskih akata i formiranje revizorskih timova trajalo je do 05.07.2010. godine, kada je zvanično počela provedba Zakona o reviziji.

Članom 11.stav 2. Zakona o reviziji propisano je obaveza Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno – oslobodilačkog rata (u daljem tekstu: Federalno ministarstvo), da Vladi Federacije Bosne i Hercegovine dostavlja informaciju o postignutim rezultatima revizije najmanje tromjesečno.

Od početka implementacije Zakona o reviziji (05.07.2010. godine) Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je dosada razmatrala i usvojila 39 informacija o provođenju Zakona o reviziji.

U informacijama su detaljno opisane faze vršenja kontrole zakonitosti, prikazan broj pregledanih predmeta za koje su izdani nalozi za izdavanje Uvjerjenja na obrascu FMB-1, FMB- 2, te obrazloženi problemi u vezi sa provođenjem kontrole zakonitosti sa prijedlozima za prevazilaženje istih.

U ovoj informaciji prikazani su rezultati primjene Zakona o reviziji za period od 01.01.2020.do 31.03.2020. godine, kao i ukupan broj predmeta svih kategorija kontrolisanih i nekontrolisanih od početka revizije do 31.03.2020. godine.

1.Realizacija Zakona o reviziji za period januar-mart 2020. godine

U periodu januar-mart 2020. godine u skladu sa Dinamičkim planom na realizaciji I. faze revizije nisu bili angažovani Revizorski timovi za kontrolu. U ovom periodu na realizaciji iste bio je angažovan Revizorski tim za koordinaciju, sa prioritetom u radu na okončanju I. faze revizije u predmetima penzija ostvarenih po Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno – oslobodilačkog rata.

Tako je u izvještajnom periodu Revizorski tim za koordinaciju okončao postupak kontrole u 1.276 predmeta korisnika prava na penziju ostvarenu po odredbama Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno – oslobodilačkog rata.

1.1. Tabela pregled predmeta svih kategorija ukupno kontrolisani i nekontrolisani od početka revizije do 31.03.2020. godine.

Kanton	Lična invalidnina			Porodična invalidnina			Povoljnije penzije			Odlikovanja		
	Pregledano 31.03.2020	Nije 31.03.2020	Ukupno 30.06.2010	Pregledano 31.03.2020	Nije 31.03.2020	Ukupno 30.06.2010	Pregledano 31.03.2020	Nije 31.03.2020	Ukupno 30.06.2010	Pregledano 31.03.2020	Nije 31.03.2020	Ukupno 30.06.2010
USK	4816	2	4818	5224	5	5229	1957	8	1965	391	29	420
POSAVSKI	3139	10	3149	1321	9	1330	874	6	880	292	4	296
TUZLANSKI	7073	17	7090	11003	50	11053	4043	35	4078	397	17	414
ZE-DO	6689	2	6691	5870	5	5875	5531	1	5532	508	10	518
PODRINJSKI	718	0	718	1060	0	1060	1263	1	1264	65	1	66
SBK	7151	5	7156	5505	19	5524	5901	5	5906	564	10	574
HNK	9066	28	9094	3375	8	3383	5201	13	5214	879	37	916
ZHK	4521	4	4525	326	5	385	1905	2	1907	515	8	523
SARAJEVSKI	10229	6	10235	12230	20	12250	5555	3	5558	897	41	938
KANTON 10	1079	3	1082	402	2	404	653	4	657	253	9	262
BRČKO D.	886	1	887	732	1	733	415	3	418	76	2	78
UKUPNO	55367	78	55445	47102	124	47226	33298	81	33379	4837	168	5005

pregledano 140604
ostaje 451

UKUPNO SVI

141055

Iz tabelarnog prikaza vidljivo je da je od početka primjene Zakona o reviziji do 31.03.2020. godine postupak kontrole okončan u 140604 predmeta korisnika nekog od prava ostvarenog na osnovu propisa koji podliježu reviziji. Od tog broja:

- 55367 predmeta su predmeti korisnika prava na ličnu invalidninu,
- 47102 predmeta su predmeti korisnika prava na porodičnu invalidninu,
- 33298 predmeta su predmeti korisnika koji su ostvarili pravo na penziju pod povoljnijim uvjetima,
- 4837 predmeta su predmeti korisnika prava na mjesečni novčani dodatak – nosioci najviših ratnih priznanja i odlikovanja.

Odnosno, da postupak kontrole I. faze revizija nije okončana u 451 predmetu.

Od tog broja:

- 78 predmeta su predmeti korisnika prava na ličnu invalidninu,
- 124 predmeta su predmeti korisnika prava na porodičnu invalidninu.
- 81 predmet su predmeti korisnika koji su ostvarili pravo na penziju pod povoljnijim uvjetima,
- 168 predmeta su predmeti korisnika prava na mjesečni novčani dodatak po osnovu dodjeljenog najvišeg ratnog priznanja ili odlikovanja.

1.2. Penzije ostvarene po povoljnijim uvjetima

Po podacima sa kojima raspolaže ovo Ministarstvo na početku revizije struktura ostvarenih prava na penziju pod povoljnijim uvjetima je bila slijedeća: Uredba I 985 korisnika, Uredba II 4.512 korisnika, Uredba III 5.042 korisnika, Zakon o pravima demobiliziranih boraca 3.849 korisnika koji su ispunili uslove po Zakonu o PIO/MIO, Zakonu o pravima demobiliziranih branilaca 6.608 korisnika koji nisu ispunili uslove po Zakonu PIO/MIO, Zakon o povoljnijem prijevremenom penzionisanju 8.147 korisnika, Zakon o pravima branilaca i članova njihovih porodica 4.236 korisnika ($985+4.512+5.042+3.849+6.608+8.147+4.236=33.379$).

Po podacima Federalnog zavoda za PIO/MIO zaključno sa mjesecom martom 2020. godine isplaćeno je:

- 11.866 penzija korisnicima po članu 3. Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno –oslobodilačkog rata,
- 15.629 penzija korisnicima po članu 4., 9. stav 2. i članu 14. stav 2. Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno – oslobodilačkog rata,
- 5.657 penzija korisnicima koji su to pravo ostvarili po osnovu Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica,
- 9.864 penzije korisnicima koji su to pravo ostvarili po osnovu Zakona o pravima demobilisanih branilaca i članova njihovih porodica, od čega je 8.146 korisnika ispunilo uvjete po Zakonu o PIO/MIO.

FZ PIO/ MIO je do 31.03.2020. godine zaprimio 1.250 Uvjerjenja na obrascu FMB - 2.

Od ukupnog broja zaprimljenih Uvjerjenja na obrascu FMB - 2, FZ MIO/PIO je postupio u 1074 predmeta, a za 176 dostavljenih Uvjerjenja na obrascu FMB-2 nakon objavljivanja presuda Ustavnog suda Federacije BiH (presuda U-7/12 od 22.11.2012. godine, koja je objavljena 06.01.2013. godine i presuda broj: U-17/12 od 7.2.2013. godine, objavljena 27.03.2013. godine), još uvijek nije postupljeno iz razloga provođenja postupka implementacije istih.

Od 1074 obrađenih predmeta, u ponovnom postupku dostavljeno je Uvjerjenje na obrascu FMB-1 za 557 korisnika, za 12 korisnika je donesena presuda nadležnog suda o ponovnom uspostavljanju prava i za 4 korisnika je promijenjen osnov za priznavanje prava na penziju, pa je za 573 korisnika ponovo uspostavljena isplata. Za 184 korisnika je dostavljeno Uvjerjenje na obrascu FMB-2, ali su isti ostvarili pravo po drugom propisu.

2. Pokazatelji o II. i III. fazi revizije za I. kvartal 2020. godine i ukupno od početka revizije do 31.03.2020. godine.

U I. kvartalu 2020. godine Sektoru za upravno rješavanje, praćenje rada ljekarskih komisija i pomoć u liječenju (u daljem tekstu: Sektor za upravno rješavanje), ovog Ministarstva na provođenje II. i III. faze revizije dostavljeno je 157 spisa predmeta lične i porodične invalidnine.

U navedenom kvartalu Sektor za upravno rješavanje postupao je u ukupno 1353 predmeta. Od navedenog broja:

- u 4 predmeta doneseno je rješenje o ukidanju priznatih prava na osnovu izdatog Uvjerenja na obrascu FMB-2,
- u 29 predmeta porodične invalidnine nakon izdavanja Uvjerenja na obrascu FMB - 1 postupak kontrole okončan stavljanjem klauzule o izvršenoj reviziji,
- u 455 predmeta lične invalidnine nakon izdavanja Uvjerenja na obrascu FMB-1 i nalaza i mišljenja ljekarske komisije postupak kontrole okončan stavljanjem klauzule o izvršenoj reviziji, potvrđen obim priznatih prava,
- u 64 predmeta lične invalidnine doneseno rješenje o prestanku priznatih prava na osnovu ocjene ljekarske komisije Instituta,
- u 356 predmeta lične invalidnine donesena su rješenja kojim je utvrđen manji obim prava u skladu sa ocjenom ljekarske komisije Instituta,
- u 2 predmeta lične invalidnine donesena su rješenja kojim je utvrđen veći obim prava u skladu sa ocjenom ljekarske komisije Instituta,
- 6 predmeta vraćena nadležnoj općinskoj službi utvrđen prestanak prava zbog smrti, privremeno priznata prava ili je pravo prestalo u nekom od ranije provedenih postupaka,
- u 81 predmetu donesena su rješenja ili je data saglasnost u izvršenju presuda Vrhovnog suda Federacije BiH (ovaj broj uračunat je u broj predmeta u kojim je postupak revizije okončan),
- 21 predmet vraćen Sektoru za normativno-pravne, kadrovske, opće poslove i informatiku, radi otklanjanja nedostataka i grešaka učinjenih u I. fazi revizije,
- 289 predmeta obrađeno i upućeno ljekarskim komisijama Instituta radi davanja nalaza, mišljenja i ocjene, od tog broja u izvršenju presude 64, 42 ispravki nalaza i mišljenja, odnosno 183 predmeta u kojima nije postupano ranije.
- 853 predmeta je nakon pribavljenog nalaza, ocjene i mišljenja nadležne ljekarske komisije Instituta dato na provođenje III faze revizije.

Iz naprijed navedenih pokazatelja vidljivo je da je u I. kvartalu 2020. godine Sektor za upravno rješavanje u 916 predmeta okončao postupak revizije bilo donošenjem rješenja, stavljanjem klauzule o izvršenoj reviziji (saglasnost) ili vraćanjem predmeta nadležnoj općinskoj službi iz razloga što je utvrđeno da je korisniku prava isto prestalo.

Od početka provođenja II. faze revizije 15.3.2011. godine do 31.03.2020. godine Sektor za upravno rješavanje zaprimio je 51.682 spisa predmeta lične i porodične invalidnine.

Od navedenog broja ukupno je riješeno 51.489 predmeta donošenjem upravnog akta - rješenja, stavljanjem štambilja o izvršenoj reviziji ili vraćanjem nadležnoj općinskoj službi uz konstataciju da je korisnik umro, privremeno priznato pravo ili mu je pravo prestalo ranije.

Od naprijed navedenog broja riješenih predmeta:

- u 1.459 predmeta donesena su rješenja o ukidanju priznatih prava na osnovu izdatog Uvjerenja na obrascu FMB-2,
- u 795 predmeta porodične invalidnine nakon izdavanja Uvjerenja na obrascu FMB-1 postupak kontrole okončan stavljanjem klauzule o izvršenoj reviziji,

- u 33.504 predmeta lične i porodične invalidnine nakon izdavanja Uvjerenja na obrascu FMB-1 i nalaza i mišljenja Ljekarske komisije postupak kontrole okončan stavljanjem klauzule o izvršenoj reviziji potvrđen obim priznatih prava,
- u 4.663 predmeta lične invalidnine doneseno je rješenje o prestanku priznatih prava na osnovu nalaza i mišljenja Ljekarske komisije Instituta,
- u 9.797 predmeta doneseno je rješenje kojim je utvrđen manji obim prava u skladu sa nalazom i mišljenjem Ljekarske komisije Instituta,
- u 704 predmeta donesena su rješenja kojim je utvrđen veći obim prava u skladu sa nalazom i mišljenjem Ljekarske komisije Instituta,
- u 3.331 predmetu donesena su rješenja ili je stavljena klauzula o izvršenoj reviziji-saglasnost u izvršenju presuda Vrhovnog suda Federacije BiH i na osnovu nalaza i mišljenja konzilijarne Ljekarske komisije (ovaj broj uračunat je u broj predmeta u kojim je postupak kontrole okončan donošenjem rješenja ili stavljanjem klauzule o izvršenoj reviziji)

Od ukupno zaprimljenog broja predmeta:

- 302 predmeta je vraćeno nadležnoj općinskoj službi, utvrđen prestanak prava zbog smrti ili drugih razloga,
- 90 predmeta ustupljeno je i nalazi se u Sektoru za normativno-pravne, kadrovske, opće poslove i informatiku, radi otklanjanja nedostataka učinjenih u I fazi revizije ili zbog pribavljanja izjašnjenja korisnika prava,
- 52.867 predmeta je obrađeno i upućeno ljekarskim komisijama Instituta radi davanja nalaza i mišljenja,
- 51.279 predmeta je zaprimljeno i dato u rad nakon pribavljanja nalaza i mišljenja nadležne Ljekarske komisije,
- u 1.588 predmeta čeka se nalaz, ocjena i mišljenje nadležne Ljekarske komisije Instituta.

2.1. Pokazatelji o radu Ljekarske komisije Instituta u postupku po Zakonu o reviziji

U periodu od 29.04.2011. godine (prvi put dostavljeni predmeti Institutu) do 31.03.2020. godine Ljekarskoj komisiji Instituta za medicinsko vještačenje po Zakonu o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite (u daljem tekstu: LJKZKZ) dostavljeno je ukupno 52.867 predmeta. Od tog broja u izvještajnom periodu dati su nalazi i mišljenja u ukupno 51.279 predmeta. Iz naprijed navedenog proizilazi da se sa 31.03.2020. godine kod LJKZKZ nalazi 1.588 predmeta u kojem nije okončano medicinsko vještačenje.

Analiza datih nalaza i mišljenja navedene Ljekarske komisije Instituta je slijedeća:

- od ukupno 51.279 data nalaza i mišljenja, procenti invaliditeta po nalazima i mišljenjima LJKZKZ u odnosu na utvrđene konačnim rješenjima u predmetima lične invalidnine su: isti u 34.604 predmeta; veći u 691 predmetu; manji u 10.215 predmeta; ukinuti u 5.662 predmeta, u 107 predmeta vojni invaliditet nije cijenjen.
- u ukupno datog 31 nalaza i mišljenja u predmetima porodične invalidnine (uzročno-posljedična veza između smrti RVI i osnova po kojem mu je bilo priznato svojstvo RVI i nesposobnost za privređivanje), stanje u odnosu na utvrđeno konačnim rješenjima je slijedeće: isto u 26 predmeta; ukinuto u 5 predmeta.

U I. kvartalu 2020. godine: Sektor za upravno rješavanje dostavio je LJKZKZ ukupno 286 predmeta lične invalidnine i 3 predmeta porodične invalidnine, a ista je u 853 predmeta lične invalidnine dala nalaz i mišljenje.

U I. kvartalu 2020. godine: od ukupno 853 nalaza i mišljenja datih u ovom periodu, procenti invaliditeta po nalazima i mišljenjima LJKZKZ u odnosu na utvrđene konačnim rješenjima su: isti u 469 predmeta; veći u 10 predmeta; manji u 267 predmeta; ukinuti u 65 predmeta i nije cijenjen u 42 predmeta.

Pri ocjeni ortopedskog dodatka i dodatak za njegu i pomoć od drugog lica stanje je slijedeće:

a) Ortopedski dodatak od početka druge faze revizije do 31.03.2020. godine je cijenjen u ukupno 9.879 predmeta korisnika prava na ličnu invalidninu, pri čemu je: postojeći stepen potvrđen u 8.056 predmeta, povećan stepen ortopedskog dodatka u 90 predmeta, smanjen u 168 predmeta, ukinut u 1.314 predmeta, prvi put utvrđen u 248 predmeta, nije cijenjen u 2 predmeta.

U I. kvartalu 2020. godine: ortopedski dodatak je cijenjen u ukupno 79 predmeta korisnika prava na ličnu invalidninu, pri čemu je: postojeći stepen potvrđen u 50 predmeta, povećan stepen ortopedskog dodatka u 1 predmetu, smanjen u 0 predmeta, ukinut u 16 predmeta, prvi put utvrđen u 10 predmeta i nije cijenjen u 2 predmeta.

b) Dodatak za njegu i pomoć od drugog lica od početka druge faze revizije do 31.03.2020. godine je cijenjen u ukupno 873 predmeta korisnika prava na ličnu invalidninu, pri čemu je: postojeći stepen tuđe njege potvrđen u 776 predmeta, povećan u 10 predmeta, smanjen u 39 predmeta, ukinut u 36 predmeta, prvi put utvrđen u 9 predmeta, nije cijenjen u 3 predmeta.

U I. kvartalu 2020. godine: dodatak za njegu i pomoć od drugog lica je cijenjen u ukupno 3 predmeta korisnika prava na ličnu invalidninu, pri čemu je: u 1 predmetu potvrđen postojeći stepen tuđe njege, povećan u 0 predmeta, smanjen u 0 predmeta, ukinut u 0 predmeta, prvi put utvrđen u 2 predmeta.

3. Uočene pojave koje utiču na proces provođenja Zakona i prijedlozi za njihovo prevazilaženje

3.1. Realizacija Presuda Ustavnog suda Federacije BiH

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine donio je presude br.: U-7/12, U-17/12, U-11/12, U-22/12, U-8/13, 52/13 kojima je utvrdio da pojedine odredbe zakona iz oblasti branilačko-invalidske zaštite i uredbe nisu u saglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

3.1.1. Presude ustavnog suda pojedinačno

Presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, broj: U-7/12 od 20.11.2012. godine, koja je objavljena "Službenim novinama Federacije BiH", broj 4/13, utvrđeno je da član 9. Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite ("Službene novine Federacije BiH", broj 82/09), u dijelu koji glasi: "ili su izdata u upravnom postupku samo

na osnovu izjava svjedoka, potvrde boračkog udruženja ili na osnovu medicinske dokumentacije, a u suprotnosti su sa evidencijama o neisplaćenim vojničkim platama", nije u saglasnosti sa Ustavom Federacije BiH.

Status realizacije Presude: Nije realizovana.

Presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, broj: U-17/12 od 07.02.2013. godine, koja je objavljena u "Službenim novinama Federacije BiH", broj: 24/13, utvrđeno je da član 5. stav 2. u dijelu koji glasi: "Pisanim dokaznim sredstvom u smislu ovog zakona ne smatra se izjava stranke i drugih lica bez obzira na to u kojem je obliku saopštena" i član 7. st. 2. i 3. u dijelu koji glasi: "i samo riješiti upravnu stvar bez pozivanja korisnika prava po bilo kojem osnovu" Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite ("Službene novine Federacije BiH", broj 82/09), nisu u saglasnosti s članom 6. stav 1. Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda.

Status realizacije Presude: Nije realizirana.

Presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, broj: U-22/12 od 18.12.2012. godine, koja je objavljena u "Službenim novinama Federacije BiH", broj 12/13, utvrđeno je da Uredba o privremenom preuzimanju dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane iz oblasti vojnih evidencija ("Službene novine Federacije BiH", broj 53/12), nije u saglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Presudom Ustavnog suda Federacije BiH broj: 52/13 od 11.02.2014. godine, koja je objavljena u "Službenim novinama Federacije BiH", broj 18/14, utvrđeno je da Uredba o privremenom preuzimanju dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane iz oblasti vojnih evidencija ("Službene novine Federacije BiH", broj 67/13) nije u saglasnosti sa Ustavom. Prenos funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane treba izvršiti isključivo putem zakona.

Status realizacije Presude: Nije realizirana.

4. Rad Revizorskog tima za koordinaciju

Revizorski tim za koordinaciju imenovan je Odlukom predsjednika Federacije BiH broj: 01-02-490/15 od 29.05.2015. godine, broj: 01-02-490/15 od 29.05.2015. godine i broj: 01-02-490-05/15 od 19.5.2016. godine u sastavu: Pavo Šljivić, Halil Čučurović, Lazar Martinović, Isad Smajlović, Miroslav Škoro, Esad Crnica, Marija Čelam i Elvir Međuseljac.

Revizorski tim za koordinaciju u okviru svojih nadležnosti realizovao je sljedeće aktivnosti:

REALIZOVANE AKTIVNOSTI RT ZA KOORDINACIJU ZA PERIOD JANUAR-MART 2020.GODINE		BROJ
1	ODRŽANE SJEDNICE RT ZA KOORDINACIJU	8
2	ODRŽANI SASTANCI SA PREDSTAVNICIMA MINISTARSTVA	0
3	IZVRŠENI NADZORI RADA RT ZA KONTROLU	0
4	ODGOVORI PO ZAHTJEVIMA STRANAKA	8
5	PREGLEDANI PREDMETI UPUĆENI RT ZA KOORDINACIJU NA ODLUČIVANJE	28
6	KONTROLISANI ZAPISNICI REVIZORSKIH TIMOVA ZA KONTROLU	0
7	OKONČANI PREDMETI KORISNIKA PRAVA NA POVOLJNIJE PENZIONISANJE PO ODREDBAMA ZAKONA O PRIJEVREMENOM POVOLJNIJEM PENZIONISANJU	1.320

5. Angažovanje diplomiranih pravnika i drugih osoba po ugovoru o djelu i volontera

U toku I kvartala 2020. godine nastavljen je angažman, uz prethodnu saglasnost Vlade Federacije BiH, određeni broj lica po osnovu ugovora o djelu radi podrške u provođenju Zakona o reviziji. Jedan broj bio je angažovan u sjedištu Ministarstva, a jedan broj na terenu u organizacionim jedinicama koje Ministarstvo ima u svakoj općini i sjedištima kantona. Broj angažovanih lica kreće se u okviru i prema saglasnosti Vlade Federacije BiH date ovom Ministarstvu za angažovanje određenog broja lica po ugovoru o djelu kojim se osigurava neometano funkcioniranje ključnih sektora Federalnog ministarstva u uslovima znatnog povećanja obima posla zbog provođenja Zakona o reviziji.

6. Dinamički plan kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite

6.1. Realizacija Dinamičkog plana za I kvartal 2020. godine.

Zakon o reviziji donesen je kao rezultat potrebe da se izvrši sveobuhvatna kontrola službenih evidencija i dokumentacije, koja je poslužila kao osnov za sticanje prava na ličnu invalidninu, porodičnu invalidninu, mjesečni novčani dodatak i starosnu penziju pod povoljnijim uslovima, kao i kontrola ispravnosti postupaka priznavanja pomenutih prava i utvrđivanja stepena tjelesnog oštećenja radi priznavanja svojstva ratnog vojnog invalida. Vlada Federacije BiH je razmatrajući informaciju o reviziji za IV. kvartal 2019. godine dala saglasnost za Dinamički plan realizacije Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite za 2020. godinu.

Dinamičkim planom kontrole za 2020. godine planiran je rad Revizorskog tima za koordinaciju na okončanje prve faze revizije u predmetima korisnika prava prikazanim u tabelarnom pregledu iz tačke 1.1. ove Informacije, na predmetima u vezi sa presudama nadležnih sudova, žalbama, u predmetima povoljnijih penzija ostvarenih po odredbama ZPP, kao i postupanje u svim drugim slučajevima u vezi sa I fazom revizije.

Planirane aktivnosti su djelimično realizirane, tako da je u I. kvartalu 2020. godine okončana I. faza revizije u 1.276 predmeta povoljnijih penzija ostvarenih po ZPP, izdato je 9 naloga organima nadležnim za vođenje vojnih evidencija za poduzimanje odgovarajućih radnji u postupku po presudama nadležnih sudova, te je postupano u 44 predmeta u kojim je postojala potreba za ispravljanje grešaka ili dopunu ranije provedenih postupaka I. faze revizije od strane revizorskih timova za kontrolu.

U II. fazi koja podrazumjeva upućivanje na Institut i davanje nalaz i mišljenja Instituta za medicinsko vještačenje u I. kvartalu 2020. godine Institutu je dostavljeno 289 predmeta, od planiranih 750, odnosno 461 predmet manje od planiranog broja, dok su ljebarske komisije Instituta u 853 predmeta dale nalaz i mišljenje od planiranih 1350 predmeta, odnosno 497 predmeta manje od planiranog broja.

Razlozi zbog kojih Dinamički plan II. faza nije ispunjen su slijedeći:

- nepostupanje općinskih službi za boračko invalidsku zaštitu po zahtjevima ovog Ministarstva za dostavu oko 1.851 predmeta za vršenje II faze revizije, što je prouzrokovalo smanjenje dinamike dostave predmeta nadležnoj ljebarskoj komisiji Instituta. U navedenom prednjače Zapadnohercegovački kanton sa 1.032 predmeta, Ministarstvo za pitanja boraca Posavskog kantona sa 527 predmeta, dok se na ostale općine odnosi 292 predmeta;
- organizacioni nedostaci Instituta u smislu stvaranja pretpostavki za davanje planiranog broja nalaz i mišljenja od strane nadležne ljebarske komisije.

- u III. fazi koja podrazumjeva završetak rada na predmetu, odnosno donošenje akta kojim će postupak revizije biti okončan u I. kvartalu 2020. godine ukupno je okončano 916 predmeta od planiranih 1500/1800, odnosno 584 predmeta manje od planiranog minimalnog broja i 884 predmeta manje od planiranog maksimalnog broja.

Razlozi zbog kojih Dinamički plan III. faza nije ispunjen su slijedeći:

- nedostavljanje planiranog broja predmeta od strane Instituta u kojim je dat nalaz i mišljenje nadležne ljekarske komisije;
- prestanak angažmana osoba po osnovu ugovora o volontiranju i smanjenje broja osoba angažovanih po osnovu ugovora o djelu, zbog nedostatka novčanih sredstava za nastavak njihovog angažmana,
- povećan obim poslova koji proizilaze iz drugih zakona za čije izvršenje je nadležno ovo Ministarstvo.

7. Realizacija dosadašnjih zaključaka Vlade Federacije BiH

Ovo je 40. redovna informacija upućena Vladi Federacije BiH koja tretira problematiku Zakona o reviziji. Dosadašnji zaključci Vlade Federacije BiH su realizirani.

8. Završna razmatranja

Ministarstvo je i u I. kvartalu 2020. godine nastavilo sa provođenjem Zakona o reviziji, odnosno sa aktivnostima na stvaranju preduslova za provođenje i okončanje prve faze revizije, na provedbi druge i treće faze kontrole zakonitosti, te na ažuriranju i savršenju podataka u evidencijama koje se vode u vezi provedbe Zakona o reviziji u cilju dobijanja što tačnijih brojčanih pokazatelja dostignutog nivoa njegove provedbe i izrade planova i smjernica za provedbu istog u narednom periodu.

Od početka revizije zaključno sa 31.03.2020. godine ukupno je pregledano 140 604 predmeta, za pregled ostaje još 451 predmet. Okončan je postupak u 4.659 predmeta povoljnijih penzija ostvarenih po članu 4. stav 3. Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata za čiju I. fazu kontrole je zadužen Revizorski tim za koordinaciju. Na snazi su 1723 Uvjerjenja izdata na obrascu FMB- 2 (prestanak prava), doneseno je 4.663 rješenja o prestanku prava, 9.797 rješenja kojim je utvrđen manji obim prava, a sve na osnovu nalaza i mišljenja ljekarske komisije (vojni invaliditet ukinut, odnosno smanjen)

Što se tiče daljeg nastavka kontrole zakonitosti, ovo Ministarstvo je opredjeljenja da u 2020. godini nastavi sa aktivnostima na okončanju postupaka u vezi sa prvom fazom revizije, kao i na poduzimanju neophodnih radnji i mjera kako bi u II. i III. fazi revizije uspjelo dostići Dinamičkim planom zadane parametre.

Ukazujemo na činjenicu da je provođenje kontrole zakonitosti u velikoj mjeri otežano uslijed pojave bolesti uzrokovane virusom COVID-19, te da je Ministarstvo u skladu sa usvojenim mjerama Vlade Federacije Bosne i Hercegovine na sprečavanju širenja bolesti donijelo odluku kojom je obustavljen rad Revizorskog tima za koordinaciju i da su novčana sredstva u budžetu Ministarstva na poziciji troškova provođenja revizije u znatnoj mjeri umanjena. Posljedica navedenog je i potreba usklađivanja Odluke o osiguranju kadrovskih i materijalnih pretpostavki za provođenje Zakona o reviziji sa raspoloživim novčanim sredstvima u budžetu Ministarstva na poziciji troškova za provođenje revizije.

Uzimajući u obzir u informaciji navedene podatke i preglede da se zaključiti da je Ministarstvo u skladu sa objektivnim mogućnostima poduzelo i poduzima mjere i radnje u cilju izvršenja poslova i zadataka koji proizilaze iz Zakona o reviziji.

U smislu prednje navedenog Vladi Federacije BiH se predlaže da nakon razmatranja usvoji Informaciju o provođenju Zakona o reviziji za period januar-mart 2020. godine, sa slijedećim zaključcima:

1. Prihvata se Informacija o implementaciji Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite za period 01. januar – 31. mart 2020. godine i ista će se dostaviti predsjedniku i potpredsjednicima Federacije Bosne i Hercegovine, Uredu MMF-a, Uredu Svjetske banke u Sarajevu i objaviti na web stranici Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata/Federalno ministarstvo za pitanja branitelja i invalida domovinskog rata.
2. Zadužuje se Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata/Federalno ministarstvo za pitanja branitelja i invalida domovinskog i Institut za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja da preduzmu organizacione i sve druge radnje i mjere iz svoje nadležnosti u cilju provođenja Dinamičkog plana Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite za 2020. godinu.
3. Zadužuje se Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata/Federalno ministarstvo za pitanja branitelja i invalida domovinskog rata da Vladi Federacije BiH dostavi prijedlog izmjene Odluke o osiguranju kadrovskih i materijalnih pretpostavki za provođenje Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite („Službene novine Federacije BiH“, br.70/16, 90/16, 82/17 i 74/18), te da u skladu sa epidemiološkom i finansijskom situacijom u što kraćem periodu donese odluku o početku rada Revizorskog tima za koordinaciju.



Dostavljeno:

1. Vlada Federacije BiH
2. Kabinet ministra
3. a/a

Na osnovu člana 19. stav (4) Zakona o Vladi Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06 i 8/06), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na 224. sjednici, održanoj 05.06.2020. godine, donosi

ZAKLJUČAK

1. Prihvata se Informacija o implementaciji Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite za period 01. januar - 31. mart 2020. godine i ista će se dostaviti predsjedniku i potpredsjednicima Federacije Bosne i Hercegovine, Uredu Međunarodnog monetarnog fonda-MMF-a, Uredu Svjetske banke u Sarajevu i objaviti na web stranici Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata/Federalnog ministarstva za pitanja branitelja i invalida domovinskog rata.

2. Zadužuju se Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata/Federalno ministarstvo za pitanja branitelja i invalida domovinskog rata i Institut za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja da poduzmu organizacione i sve druge radnje i mjere iz svoje nadležnosti u cilju provođenja Dinamičkog plana Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite za 2020. godinu.

3. Zadužuje se Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata/Federalno ministarstvo za pitanja branitelja i invalida domovinskog rata da Vladi Federacije Bosne i Hercegovine dostavi prijedlog izmjene Odluke o osiguranju kadrovskih i materijalnih pretpostavki za provođenje Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite („Službene novine Federacije BiH“, br.70/16, 90/16, 82/17 i 74/18), te da, u skladu sa epidemiološkom i finansijskom situacijom, u što kraćem periodu, donese odluku o početku rada Revizorskog tima za koordinaciju.

4. Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

V. broj: 734 /2020
05.06.2020. godine
Sarajevo



Broj: 01-37-1533/20
Sarajevo, 15.06.2020. godine

Na osnovu člana 56. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 35/05), člana 20. i 21. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata/Federalnog ministarstva za pitanja branitelja i invalida domovinskog rata broj: 05-34-1272/19 od 29.08.2019. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj 70/19), a shodno Zaključku Vlade Federacije BiH, V.broj: 734/2020 od 05.06.2020. godine, federalni ministar za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata donosi:

ODLUKU
o početku rada Revizorskog tima za koordinaciju

I

U skladu sa Odlukom Vlade Federacije BiH, V.broj: 734/2020 od 05.06.2020. godine, odobrava se početak rada Revizorskog tima za koordinaciju koji je imenovan Odlukom predsjednika Federacije BiH broj: 01-02-490/15 od 29.05.2015. godine, broj: 01-02-490/15 od 29.05.2015. godine i broj: 01-02-490-05/15 od 19.5.2016. godine u sastavu: Pavo Šljivić, Halil Čučurović, Lazar Martinović, Isad Smajlović, Miroslav Škoro, Esad Crnica, Marija Čelam i Elvir Međuseljac.

II

Revizorski tim za koordinaciju ponovo počinje sa radom od 01.07.2020.godine, a čiji rad je bio obustavljen na osnovu Odluke o proglašenju stanja nesreće uzrokovano pojavom korona virusa (COVID-19) na području Federacije Bosne i Hercegovine, V.broj: 408/2020 od 16.03.2020. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj 21/20).

MINISTAR
Doc.dr. Salko Bukvarević

Dostavljeno:

- 1.Revizorski tim za koordinaciju (8X)
- 2.Sektor za normativno-pravne, kadrovske, opće poslove i informatiku
- 3.Sektor za finansije i ekonomske poslove
- 4.a/a