

**INFORMACIJA O IMPLEMENTACIJI ZAKONA O PROVOĐENJU KONTROLE ZAKONITOSTI
KORIŠTENJA PRAVA IZ OBLASTI BRANILAČKO- INVALIDSKE ZAŠTITE ZA PERIOD JULI-
SEPTEMBAR 2020.GODINE**

(član 11. Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko invalidske zaštite „Službene novine Federacije BiH ”, broj 82/09)

Broj: 01-37-3270/20
Sarajevo, novembar 2020. godine

SADRŽAJ

Uvod	3
1.Realizacija Zakona o reviziji za period juli-septembar 2020. godine	3
1.1.Tabelarni pregled predmeta svih kategorija ukupno kontrolisani i nekontrolisani od početka revizije do 30.09.2020. godine.	4
1.2.Penzije ostvarene po povoljnijim uvjetima.	5
2. Pokazatelji o II i III fazi revizije za III kvartal 2020. godine i ukupno od početka revizije do 30.09.2020. godine.	6
2.1.Pokazatelji o radu ljebarske komisije Instituta u postupku po Zakonu o reviziji	7
3. Uočene pojave koje utiču na proces provođenja Zakona i prijedlozi za njihovo prevazilaženje	8
3.1. Realizacija Presuda Ustavnog suda Federacije BiH	8
3.1.1. Presude ustavnog suda pojedinačno	8
4. Rad Revizorskog tima za koordinaciju	9
5. Angažovanje diplomiranih pravnika i drugih po ugovoru o djelu i volontera	10
6. Realizacija Dinamičkog plana za III kvartal 2020.godine	10
7. Realizacija dosadašnjih zaključaka Vlade Federacije BiH	12
8. Završna razmatranja	12

**INFORMACIJA O IMPLEMENTACIJI ZAKONA O PROVOĐENJU KONTROLE ZAKONITOSTI KORIŠTENJA PRAVA IZ OBLASTI
BRANILAČKO- INVALIDSKE ZAŠTITE ZA PERIOD JULI-SEPTEMBAR 2020.GODINE**

**(član 11. Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko- invalidske zaštite „Službene
novine Federacije BiH“, broj 82/09)**

Uvod

Zakon o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite objavljen je u "Službenim novinama Federacije BiH", broj 82/09 (u daljem tekstu: Zakon o reviziji). Pripreme za početak realizacije, donošenje podzakonskih akata i formiranje revizorskih timova trajalo je do 05.07.2010. godine, kada je zvanično počela provedba Zakona o reviziji.

Članom 11.stav 2. Zakona o reviziji propisano je obaveza Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno – oslobodilačkog rata (u daljem tekstu: Federalno ministarstvo), da Vladi Federacije Bosne i Hercegovine dostavlja informaciju o postignutim rezultatima revizije najmanje tromjesečno.

Od početka implementacije Zakona o reviziji (05.07.2010.) Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je dosada razmatrala i usvojila 41 informacije o njegovom provođenju.

U informacijama su detaljno opisane faze vršenja kontrole zakonitosti, prikazan broj pregledanih predmeta za koje su izdani nalozi za izdavanje uvjerenja na obrascu FMB-1, FMB-2, te obrazloženi problemi u vezi sa provođenjem kontrole zakonitosti sa prijedlozima za prevazilaženje istih.

U ovoj informaciji prikazani su rezultati primjene Zakona o reviziji za period 01.07.2020.do 30.09.2020. godine, kao i ukupan broj predmeta svih kategorija kontrolisanih i nekontrolisanih od početka revizije do 30.09.2020. godine.

1.Realizacija Zakona o reviziji za period juli-septembar 2020. godine

U periodu juli-septembar u skladu sa Dinamičkim planom na realizaciji I faze revizije nisu bili angažovani Revizorski timovi za kontrolu.

U ovom periodu na realizaciji aktivnosti I faze revizije bio je angažiran Revizorski tim za koordinaciju, koji je navedene aktivnosti izvršavao u otežanim uslovima uslijed pojave korona virusa. U III kvartalu smanjen je ukupni broj nekontrolisanih predmeta sa 451 na 274, odnosno u 177 predmeta okončana je prva faza revizije.

1.1. Tabelarni pregled predmeta svih kategorija ukupno kontrolisani i nekontrolisani od početka revizije do 30.09.2020. godine.

Kanton	Lična invalidnina			Porodična invalidnina			Povoljnije penzije			Odlikovanja		
	Pregledano 30.09.2020	Nije 30.09.2020	Ukupno 30.06.2010	Pregledano 30.09.2020	Nije 30.09.2020	Ukupno 30.06.2010	Pregledano 30.09.2020	Nije 30.09.2020	Ukupno 30.06.2010	Pregledano 30.09.2020	Nije 30.09.2020	Ukupno 30.06.2010
USK	4817	1	4818	5227	2	5229	1957	8	1965	392	28	420
POSAVSKI	3142	7	3149	1326	4	1330	874	6	880	292	4	296
TUZLANSKI	7089	1	7090	11045	8	11053	4045	33	4078	397	17	414
ZE-DO	6687	4	6691	5872	3	5875	5531	1	5532	512	6	518
PODRINJSKI	718	0	718	1060	0	1060	1263	1	1264	65	1	66
SBK	7156	0	7156	5519	5	5524	5901	5	5906	568	6	574
HNK	9088	6	9094	3380	3	3383	5203	11	5214	900	16	916
ZHK	4520	5	4525	326	0	385	1905	2	1907	520	3	523
SARAJEVSKI	10232	3	10235	12239	11	12250	5555	3	5558	897	41	938
KANTON 10	1080	2	1082	404	0	404	653	4	657	254	8	262
BRČKO D.	887	0	887	732	1	733	416	2	418	76	2	78
UKUPNO	55416	29	55445	47189	37	47226	33303	76	33379	4873	132	5005

pregledano 140781

ostaje 274

UKUPNO

141055

Iz tabelarnog prikaza vidljivo je da je od početka primjene Zakona o reviziji do 30.09.2020. godine postupak kontrole okončan u 140781 predmetu korisnika nekog od prava ostvarenog na osnovu propisa koji podliježu reviziji.

Od tog broja:

- 55416 predmeta su predmeti korisnika prava na ličnu invalidninu,
- 47189 predmeta su predmeti korisnika prava na porodičnu invalidninu,
- 33303 predmeta su predmeti korisnika koji su ostvarili pravo na penziju pod povoljnijim uvjetima,
- 4873 predmeta su predmeti korisnika prava na mjesečni novčani dodatak – nosioci najviših ratnih priznanja i odlikovanja.

Odnosno, da postupak kontrole I faza revizije nije okončana u 274 predmeta.

Od tog broja:

- 29 predmeta su predmeti korisnika prava na ličnu invalidninu,
- 37 predmeta su predmeti korisnika prava na porodičnu invalidninu.
- 76 predmet su predmeti korisnika koji su ostvarili pravo na penziju pod povoljnijim uvjetima,
- 132 predmeta su predmeti korisnika prava na mjesečni novčani dodatak po osnovu dodjeljenog najvišeg ratnog priznanja ili odlikovanja.

1.2. Penzije ostvarene po povoljnijim uvjetima.

Po podacima sa kojima raspolaže ovo Ministarstvo na početku revizije struktura ostvarenih prava na penziju pod povoljnijim uvjetima je bila slijedeća: Uredba I 985 korisnika, Uredba II 4.512 korisnika, Uredba III 5.042 korisnika, Zakon o pravima demobilisanih boraca 3.849 korisnika koji su ispunili uslove po Zakonu PIO/MIO, Zakon o pravima demobilisanih boraca 6.608 korisnika koji nisu ispunili uslove po Zakonu PIO/MIO, Zakon o povoljnijem prijevremenom penzionisanju 8.147 korisnika, Zakon o pravima branilaca i članova njihovih porodica 4.236 korisnika (985+4.512+5.042+3.849+6.608+8.147+4.236=33.379).

Po podacima Federalnog zavoda za PIO/MIO zaključno sa mjesecom septembrom 2020. godine isplaćeno je:

- 11.830 penzija korisnicima po članu 3. Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno –oslobodilačkog rata,
- 16.364 penzija korisnicima po članu 4., 9. stav 2. i članu 14. stav 2. Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno – oslobodilačkog rata,
- 5.760 penzija korisnicima koji su to pravo ostvarili po osnovu Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica,
- 9.757 penzije korisnicima koji su to pravo ostvarili po osnovu Zakona o pravima demobilisanih branilaca i članova njihovih porodica, od čega je 8.347 korisnika ispunilo uvjete po Zakonu o PIO/MIO.

FZ PIO/ MIO je do 30.09.2020. godine zaprimio 1.251 Uvjerjenje na obrascu FMB- 2.

Od ukupnog broja zaprimljenih Uvjerjenja FMB 2, FZ PIO/MIO je postupio u 1075 predmeta, a za 176 dostavljenih Uvjerjenja FMB-2 nakon objavljivanja presuda Ustavnog suda Federacije BiH (presuda U-7/12 od 22.11.2012., koja je objavljena 06.01.2013. godine i presuda broj U-17/12 od 7.2.2013. godine, objavljena 27.03.2013. godine) još uvijek nije postupljeno iz razloga provođenja postupka implementacije istih.

Od 1074 obrađenih predmeta, u ponovnom postupku dostavljeno je Uvjerjenje FMB-1 za 569 korisnika, za 12 korisnika je donesena presuda nadležnog suda o ponovnom uspostavljanju prava i za 4 korisnika je promijenjen osnov za priznavanje prava na penziju, pa

je za 585 korisnika ponovo uspostavljena isplata. Za 186 korisnika je dostavljeno Uvjerenje FMB-2, ali su isti ostvarili pravo po drugom propisu.

2. Pokazatelji o II i III fazi revizije za III kvartal 2020. godine i ukupno od početka revizije do 30.09.2020. godine.

U III kvartalu 2020. godine Sektoru za upravno rješavanje ovog Ministarstva na provođenje II i III faze revizije dostavljeno je 120 spisa predmeta lične i porodične invalidnine.

U navedenom kvartalu ovaj Sektor postupao je u ukupno 1015 predmeta. Od navedenog broja:

- u 3 predmeta doneseno je rješenje o ukidanju priznatih prava na osnovu izdatog uvjerenja na obrascu FMB- 2,
- u 1 predmetu porodične invalidnine nakon izdavanja uvjerenja na obrascu FMB- 1 postupak kontrole okončan stavljanjem klauzule o izvršenoj reviziji,
- u 251 predmetu lične invalidnine nakon izdavanja uvjerenja na obrascu FMB -1 i nalaza i mišljenja Ljekarske komisije postupak kontrole okončan stavljanjem klauzule o izvršenoj reviziji, potvrđen obim priznatih prava,
- u 74 predmeta lične invalidnine doneseno rješenje o prestanku priznatih prava na osnovu ocjene Ljekarske komisije Instituta,
- u 307 predmeta lične invalidnine donesena su rješenja kojim je utvrđen manji obim prava u skladu sa ocjenom Ljekarske komisije Instituta,
- u 4 predmeta lične invalidnine donesena su rješenja kojim je utvrđen veći obim prava u skladu sa ocjenom Ljekarske komisije Instituta,
- 4 predmeta vraćena nadležnoj općinskoj službi utvrđen prestanak prava zbog smrti, privremeno priznata prava ili je pravo prestalo u nekom od ranije provedenih postupaka,
- u 44 predmeta donesena su rješenja ili je data saglasnost u izvršenju presuda Vrhovnog suda Federacije BiH (ovaj broj uračunat je u broj predmeta u kojim je postupak revizije okončan),
- 5 predmeta vraćeno Sektoru za normativno-pravne i opće poslove, radi otklanjanja nedostataka i grešaka učinjenih u I fazi revizije,
- 366 predmeta obrađeno i upućeno Ljekarskim komisijama Instituta radi davanja nalaza, mišljenja i ocjene, od tog broja u izvršenju presude 46, 176 ispravki nalaza i mišljenja, odnosno 144 predmeta u kojima nije postupano ranije.
- 555 predmeta je nakon pribavljenog nalaza, ocjene i mišljenja nadležne Ljekarske komisije Instituta dato na provođenje III faze revizije.

Iz naprijed navedenih pokazatelja vidljivo je da je u III kvartalu 2020. godine ovaj Sektor u 644 predmeta okončao postupak revizije bilo donošenjem rješenja ili stavljanjem klauzule o izvršenoj reviziji (saglasnost).

Od početka provođenja III faze revizije 15.3.2011. godine do 30.06.2020. godine Sektor za upravno rješavanje zaprimio je 51.960 spisa predmeta lične i porodične invalidnine.

Od navedenog broja ukupno je riješeno 52.661 predmet donošenjem upravnog akta - rješenja, stavljanjem štambilja o izvršenoj reviziji ili vraćanjem nadležnoj općinskoj službi uz konstataciju da je korisnik umro, privremeno priznato pravo ili mu je pravo prestalo ranije.

Od naprijed navedenog broja riješenih predmeta:

- u 1.463 predmeta donesena su rješenja o ukidanju priznatih prava na osnovu izdatog uvjerenja na obrascu FMB- 2,
- u 801 predmetu porodične invalidnine nakon izdavanja uvjerenja na obrascu FMB-1 postupak kontrole okončan stavljanjem klauzule o izvršenoj reviziji,

- u 33.968 predmeta lične i porodične invalidnine nakon izdavanja uvjerenja na obrascu FMB- 1 i nalaza i mišljenja ljekarske komisije postupak kontrole okončan stavljanjem klauzule o izvršenoj reviziji potvrđen obim priznatih prava,
- u 4.776 predmeta lične invalidnine doneseno je rješenje o prestanku priznatih prava na osnovu nalaza i mišljenja ljekarske komisije Instituta,
- u 10.372 predmeta doneseno je rješenje kojim je utvrđen manji obim prava u skladu sa nalazom i mišljenjem ljekarske komisije Instituta,
- u 710 predmeta donesena su rješenja kojim je utvrđen veći obim prava u skladu sa nalazom i mišljenjem ljekarske komisije Instituta,
- u 3.453 predmeta donesena su rješenja ili je stavljena klauzula o izvršenoj reviziji-saglasnost u izvršenju presuda Vrhovnog suda FBiH i 265 na osnovu nalaza i mišljenja konzilijarne ljekarske komisije (ovaj broj uračunat je u broj predmeta u kojim je postupak kontrole okončan donošenjem rješenja ili stavljanjem klauzule o izvršenoj reviziji)

Od ukupno zaprimljenog broja predmeta:

- 306 predmeta je vraćeno nadležnoj općinskoj službi, utvrđen prestanak prava zbog smrti ili drugih razloga,
- 70 predmeta ustupljeno je i nalazi se u Sektoru za normativno pravne i opće poslove, radi otklanjanja nedostataka učinjenih u I fazi revizije ili zbog pribavljanja izjašnjenja korisnika prava,
- 53.475 predmeta je obrađeno i upućeno ljekarskim komisijama Instituta radi davanja nalaza i mišljenja,
- 52.431 predmeta je zaprimljeno i dato u rad nakon pribavljanja nalaza i mišljenja nadležne ljekarske komisije,
- u 1.044 predmeta čeka se nalaz, ocjena i mišljenje nadležne ljekarske komisije Instituta, stim da se kod iste nalazi još oko 1350 predmeta vraćenih na dopunu ili ispravku greške u datim nalazima i mišljenjima.

2.1. Pokazatelji o radu ljekarske komisije Instituta u postupku po Zakonu o reviziji

U periodu od 29.04.2011. godine (prvi put dostavljeni predmeti Institutu) do 30.09.2020. godine Ljekarskoj komisiji Instituta za medicinsko vještačenje po Zakonu o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite (u daljem tekstu: LJKZKZ) dostavljeno je ukupno 53.475 predmeta. Od tog broja u izvještajnom periodu dati su nalazi i mišljenja u ukupno 52.431 predmetu. Iz naprijed navedenog proizilazi da se sa 30.09.2020. godine kod LJKZKZ nalazi 1.044 predmeta u kojem nije okončano medicinsko vještačenje.

Analiza datih nalaza i mišljenja navedene Ljekarske komisije Instituta je slijedeća:

- od ukupno 52.431 dat nalaz i mišljenje, procenti invaliditeta po nalazima i mišljenjima LJKZKZ u odnosu na utvrđene konačnim rješenjima u predmetima lične invalidnine su: isti u 35.175 predmeta; veći u 701 predmetu; manji u 10.607 predmeta; ukinuti u 5.770 predmeta, u 146 predmeta vojni invaliditet nije cijenjen.
- u ukupno datih 32 nalaza i mišljenja u predmetima porodične invalidnine (uzročno-posljedična veza između smrti RVI i osnova po kojem mu je bilo priznato svojstvo RVI i nesposobnost za privređivanje) stanje u odnosu na utvrđeno konačnim rješenjima je slijedeće: isto u 32 predmeta.

U III kvartalu 2020. godine: Sektor za upravno rješavanje dostavio je LJKZKZ ukupno 366 predmeta lične invalidnine i 0 predmeta porodične invalidnine, a ista je u 555 predmeta lične invalidnine dala nalaz i mišljenje.

U III kvartalu 2020. godine: od ukupno 555 nalaza i mišljenja datih u ovom periodu, procenti invaliditeta po nalazima i mišljenjima LJKZKZ u odnosu na utvrđene konačnim rješenjima su: isti u 315 predmeta; veći u 3 predmeta; manji u 179 predmeta; ukinuti u 45 predmeta i nije cijenjen u 13 predmeta.

Pri ocjeni ortopedskog dodatka i dodatak za njegu i pomoć od drugog lica stanje je slijedeće:

a) Ortopedski dodatak od početka druge faze revizije do 30.09.2020. godine je cijenjen u ukupno 9.965 predmeta korisnika prava na ličnu invalidninu, pri čemu je: postojeći stepen potvrđen u 8.109 predmeta, povećan stepen ortopedskog dodatka u 94 predmeta, smanjen u 168 predmeta, ukinut u 1.336 predmeta, prvi put utvrđen u 254 predmeta, nije cijenjen u 3 predmeta.

U III kvartalu 2020. godine: Ortopedski dodatak je cijenjen u ukupno 29 predmeta korisnika prava na ličnu invalidninu, pri čemu je: postojeći stepen potvrđen u 19 predmeta, povećan stepen ortopedskog dodatka u 2 predmeta, smanjen u 0 predmeta, ukinut u 6 predmeta, prvi put utvrđen u 2 predmeta i nije cijenjen u 0 predmeta.

b) Dodatak za njegu i pomoć od drugog lica od početka druge faze revizije do 30.09.2020. godine je cijenjen u ukupno 876 predmeta korisnika prava na ličnu invalidninu, pri čemu je: postojeći stepen tuđe njege potvrđen u 777 predmeta, povećan u 10 predmeta, smanjen u 39 predmeta, ukinut u 38 predmeta, prvi put utvrđen u 9 predmeta, nije cijenjen u 3 predmeta.

U III kvartalu 2020. godine: Dodatak za njegu i pomoć od drugog lica je cijenjen u ukupno 1 predmetu korisnika prava na ličnu invalidninu, pri čemu je: u 1 predmetu potvrđen postojeći stepen tuđe njege, povećan u 0 predmeta, smanjen u 0 predmeta, ukinut u 0 predmeta, prvi put utvrđen u 0 predmeta.

3. Uočene pojave koje utiču na proces provođenja Zakona i prijedlozi za njihovo prevazilaženje

3.1. Realizacija Presuda Ustavnog suda Federacije BiH

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine donio je presude br.: U-7/12, U-17/12, U-11/12, U-22/12, U-8/13, 52/13 kojima je utvrdio da pojedine odredbe zakona iz oblasti branilačko-invalidske zaštite i uredbe nisu u saglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

3.1.1. Presude Ustavnog suda pojedinačno

Presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, broj: U-7/12 od 20.11.2012. godine, koja je objavljena "Službenim novinama Federacije BiH", broj 4/13, utvrđeno je da član 9. Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite ("Službene novine Federacije BiH", broj 82/09), u dijelu koji glasi: "ili su izdata u upravnom postupku samo

na osnovu izjava svjedoka, potvrde boračkog udruženja ili na osnovu medicinske dokumentacije, a u suprotnosti su sa evidencijama o neisplaćenim vojničkim platama”, nije u saglasnosti sa Ustavom Federacije BiH.

Status realizacije Presude: Nije realizovana.

Presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, broj: U-17/12 od 07.02.2013. godine, koja je objavljena u “Službenim novinama Federacije BiH”, broj 24/13, utvrđeno je da član 5. stav 2. u dijelu koji glasi: “Pisanim dokaznim sredstvom u smislu ovog zakona ne smatra se izjava stranke i drugih lica bez obzira na to u kojem je obliku saopštena” i član 7. st. 2. i 3. u dijelu koji glasi: ” i samo riješiti upravnu stvar bez pozivanja korisnika prava po bilo kojem osnovu” Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite (“Službene novine Federacije BiH”, broj 82/09), nisu u saglasnosti s članom 6. stav 1. Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda.

Status realizacije Presude: Nije realizirana.

Presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, broj: U-22/12 od 18.12.2012. godine, koja je objavljena u “Službenim novinama Federacije BiH”, broj: 12/13, utvrđeno je da Uredba o privremenom preuzimanju dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane iz oblasti vojnih evidencija (“Službene novine Federacije BiH”, broj: 53/12), nije u saglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Presudom Ustavnog suda Federacije BiH broj: 52/13 od 11.02.2014. godine, koja je objavljena u “Službenim novinama Federacije BiH”, broj 18/14, utvrđeno je da Uredba o privremenom preuzimanju dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane iz oblasti vojnih evidencija (“Službene novine Federacije BiH”, broj 67/13) nije u saglasnosti sa Ustavom. Prenos funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane treba izvršiti isključivo putem zakona.

Status realizacije Presude: Nije realizirana.

4. Rad Revizorskog tima za koordinaciju

Revizorski tim za koordinaciju imenovan je Odlukom predsjednika Federacije BiH br: 01-02-490/15 od 29.05.2015. godine, broj: 01-02-490/15 od 29.05.2015. godine i broj: 01-02-490-05/15 od 19.5.2016. godine u sastavu: Pavo Šljivić, Halil Čučurović, Lazar Martinović, Isad Smajlović, Miroslav Škoro, Esad Crnica, Marija Čelam i Elvir Međuseljac.

Revizorski tim za koordinaciju u okviru svojih nadležnosti realizovao je sljedeće aktivnosti:

REALIZOVANE AKTIVNOSTI RT ZA KOORDINACIJU ZA PERIOD JULI-SEPTEMBAR 2020.GODINE		BROJ
1	ODRŽANE SJEDNICE RT ZA KOORDINACIJU	7
2	ODRŽANI SASTANCI SA PREDSTAVNICIMA MINISTARSTVA	0

3	IZVRŠENI NADZORI RADA RT ZA KONTROLU	0
4	ODGOVORI PO ZAHTJEVIMA STRANAKA	25
5	PREGLEDANI PREDMETI UPUĆENI RT ZA KOORDINACIJU NA ODLUČIVANJE	280
6	IZDAVANJE NALOGA GRUPAMA ZA UZIMANJE IZJAVA U PONOVNIM POSTUPCIMA PO PRESUDAMA SUDOVA	40
7	OKONČANI PREDMETI KORISNIKA PRAVA NA POVOLJNIJE PENZIONISANJE PO ODREDBAMA ZAKONA O PRIJEVREMENOM POVOLJNIJEM PENZIONISANJU	900

5. Angažovanje diplomiranih pravnika i drugih osoba po ugovoru o djelu i volontera

U toku III kvartala 2020. godine nastavljen je angažman, uz prethodnu saglasnost Vlade Federacije BiH, određeni broj lica po osnovu ugovora o djelu radi podrške u provođenju Zakona o reviziji. Jedan broj bio je angažovan u sjedištu Ministarstva, a jedan broj na terenu u organizacionim jedinicama koje Ministarstvo ima u svakoj općini i sjedištima kantona. Broj angažovanih lica kreće se u okviru i prema saglasnosti Vlade Federacije BiH date ovom Ministarstvu za angažovanje određenog broja lica po ugovoru o djelu kojim se osigurava neometano funkcioniranje ključnih sektora Federalnog ministarstva u uslovima znatnog povećanja obima posla zbog provođenja Zakona o reviziji.

6. Dinamički plan kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite

6.1. Realizacija Dinamičkog plana za III kvartal 2020. godine.

Zakon o reviziji donesen je kao rezultat potrebe da se izvrši sveobuhvatna kontrola službenih evidencija i dokumentacije, koja je poslužila kao osnov za sticanje prava na ličnu invalidninu, porodičnu invalidninu, mjesečni novčani dodatak i starosnu penziju pod povoljnijim uslovima, kao i kontrola ispravnosti postupaka priznavanja pomenutih prava i utvrđivanja stepena tjelesnog oštećenja radi priznavanja svojstva ratnog vojnog invalida. Vlada Federacije BiH je razmatrajući informaciju o reviziji za IV kvartal 2019. godine dala saglasnost za Dinamički plan realizacije Zakona o reviziji za 2020. godinu.

Dinamičkim planom kontrole za 2020. godine planiran je rad Revizorskog tima za koordinaciju na okončanje prve faze revizije u predmetima korisnika prava prikazanim u tabelarnom pregledu iz tačke 1.1. ove Informacije, na predmetima u vezi sa presudama nadležnih sudova, žalbama, u predmetima povoljnijih penzija ostvarenih po odredbama ZPP, kao i postupanje u svim drugim slučajevima u vezi sa I fazom revizije.

Planirane aktivnosti su realizirane u skladu sa objektivnim mogućnostima i u otežanim uslovima zbog pojave korona virusa.

U II fazi koja podrazumjeva upućivanje na Institut i davanje nalaz i mišljenja Instituta za medicinsko vještačenje u III kvartalu 2020. godine Institutu je dostavljeno 366 predmeta, od planiranih 750, odnosno 384 predmet manje od planiranog broja, dok su Ljekarske komisije Instituta u 555 predmeta dale nalaz i mišljenje od planiranih 1350 predmeta, odnosno 795 predmeta manje od planiranog broja.

Razlozi zbog kojih Dinamički plan II faza nije ispunjen su slijedeći:

- nepostupanje općinskih službi za boračko- invalidsku zaštitu po zahtjevima ovog Ministarstva za dostavu oko 1.700 predmeta za vršenje II faze revizije, što je prouzrokovalo smanjenje dinamike dostave predmeta nadležnoj Ljekarskoj komisiji Instituta. U navedenom prednjače Zapadnohercegovački kanton sa oko 1.030 predmeta, Ministarstvo za pitanja boraca Posavskog kantona sa oko 500 predmeta, dok se na ostale općine odnosi oko 170 predmeta;
 - organizacioni nedostaci Instituta u smislu stvaranja pretpostavki za davanje planiranog broja nalaz i mišljenja od strane nadležne Ljekarske komisije;
 - stanje prouzrokovano pojavom korona virusa na području Federacije BiH.
- u III fazi koja podrazumjeva završetak rada na predmetu, odnosno donošenje akta kojim će postupak revizije biti okončan u III kvartalu 2020. godine ukupno je okončano 644 predmeta od planiranih 1500/1800, odnosno 856 predmeta manje od planiranog minimalnog broja i 1156 predmeta manje od planiranog maksimalnog broja.

Razlozi zbog kojih Dinamički plan III faza nije ispunjen su slijedeći:

- nedostavljanje planiranog broja predmeta od strane Instituta u kojim je dat nalaz i mišljenje nadležne Ljekarske komisije;

- dostavljanje nalaza i mišljenja po kojim nije moglo biti postupljeno, te su isti vraćeni Institutu na otklanjanje uočenih nedostataka;
- prestanak angažmana osoba po osnovu ugovora o volontiranju i smanjenje broja osoba angažovanih po osnovu ugovora o djelu, zbog nedostatka novčanih sredstava za nastavak njihovog angažmana,
- povećan obim poslova koji proizilaze iz drugih zakona za čije izvršenje je nadležno ovo Ministarstvo
- stanje uzrokovano pojavom korona virusa na području Federacije BiH.

7. Realizacija dosadašnjih zaključaka Vlade Federacije BiH

Ovo je 42. redovna informacija upućena Vladi FBiH koja tretira problematiku Zakona o reviziji. Dosadašnji zaključci Vlade Federacije BiH su realizirani.

8. Završna razmatranja

Ministarstvo je i u III kvartalu 2020. godine u skladu sa objektivnim mogućnostima u otežanim uvjetima uzrokovanim pojavom korona virusa nastavilo sa provođenjem Zakona o reviziji, odnosno sa aktivnostima na stvaranju preduslova za provođenje i okončanje prve faze revizije, na provedbi druge i treće faze kontrole zakonitosti, te na ažuriranju i savršenju podataka u evidencijama koje se vode u vezi provedbe Zakona o reviziji u cilju dobijanja što tačnijih brojčanih pokazatelja dostignutog nivoa njegove provedbe.

Od početka revizije zaključno sa 30.09.2020. godine ukupno je pregledano 140 781 predmet, za pregled ostaje još 274 predmeta. Okončan je postupak u 5.559 predmeta povoljnijih penzija ostvarenih po članu 4. stav 3. Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata za čiju I fazu kontrole je zadužen Revizorski tim za koordinaciju. Na snazi su 1720 uvjerenja izdata na obrascu FMB - 2 (prestanak prava), doneseno je 4.776 rješenja o prestanku prava i 10.372 rješenja kojim je utvrđen manji obim prava, a sve na osnovu nalaza i mišljenja ljekarske komisije (vojni invaliditet ukinut, odnosno smanjen)

Što se tiče daljeg nastavka kontrole zakonitosti, ovo Federalno ministarstvo je opredjeljenja da u IV kvartalu 2020. godine nastavi sa aktivnostima na okončanju postupaka u vezi sa prvom fazom revizije, kao i na poduzimanju neophodnih radnji i mjera kako bi u II i III fazi revizije uspjelo dostići Dinamičkim planom zadane parametre.

Ukazujemo na činjenicu da je provođenje kontrole zakonitosti u velikoj mjeri otežano uslijed pojave bolesti uzrokovane virusom COVID-19 i da su novčana sredstva u budžetu Federalnog ministarstva na poziciji troškova provođenja revizije u znatnoj mjeri umanjena. Obzirom da u narednom periodu, odnosno u 2021. godini neće doći do smanjenja obima poslova na provedbi Zakona o reviziji, već samo do prenosa težišta aktivnosti sa prve faze na okončanje druge i treće faze revizije neophodno je da se i dalje u 2021. godini osigura angažman do 30 osoba sa završenom VSS i do 12 izvršitelja SSS po osnovu ugovora o djelu za obavljanje poslova u vezi sa izvršenjem Zakona o reviziji.

Uzimajući u obzir u informaciji navedene podatke i preglede da se zaključiti da je Federalno ministarstvo u skladu sa objektivnim mogućnostima poduzelo i poduzima mjere i radnje u cilju izvršenja poslova i zadataka koji proizilaze iz Zakona o reviziji. U smislu prednje navedenog Vladi se predlaže da nakon razmatranja usvoji Informaciju o provođenju Zakona o reviziji za period juli-septembar 2020. godine, sa slijedećim zaključcima:

1. Prihvata se Informacija o implementaciji Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite za period 01.jula – 30. septembra 2020. godine, i ista će se dostaviti predsjedniku i potpredsjednicima Federacije Bosne i Hercegovine i objaviti na web stranici Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno – oslobodilačkog rata/Federalnog ministarstva za pitanja branitelja i invalida domovinskog rata.
2. Daje se saglasnost Federalnom ministarstvu za pitanja boraca i invalida odbrambeno – oslobodilačkog rata/Federalnom ministarstvu za pitanja branitelja i invalida domovinskog rata da u cilju osiguranja kontinuiteta kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko – invalidske zaštite u toku 2021. godine angažuje po osnovu ugovora o djelu do 30 lica sa završenom VSS i do 12 izvršilaca sa završenom SSS.
3. Zadužuje se Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata/Federalno ministarstvo za pitanja branitelja i invalida domovinskog i Institut za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja da preduzmu organizacione i sve druge radnje i mjere iz svoje nadležnosti u cilju provođenja Dinamičkog plana Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite za 2021. godinu.

Dostavljeno:
1.Vlada Federacije BiH
2.Kabinet ministra
3.a/a

Po ovlaštenju Vlade Federacije BiH
POMOĆNIK MINISTRA
Mirza Terzo

