

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO ZA PITANJA
BORACA I INVALIDA ODBRAMBENO
OSLOBODILAČKOG RATA
FEDERALNO MINISTARSTVO
ZA PITANJA BRANITELJA I INVALIDA
DOMOVINSKOG RATA

Bosnia and Herzegovina
FEDERATION OF BOSNIA AND
HERZEGOVINA
FEDERAL MINISTRY OF THE WAR
VETERANS

Босна и Херцеговина
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ФЕДЕРАЛНО МИНИСТАРСТВО ЗА ПИТАЊА
БОРАЦА И ИНВАЛИДА ОДБРАМБЕНО-
ОСЛОБОДИЛАЧКОГ РАТА

**Program aktivnosti i mjera
na provođenju preporuka finansijske revizije
Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida
odbrambeno-oslobodilačkog rata za 2020. godinu**

Sarajevo, april 2022. godine

Uvod

Parlamentarna komisija odgovorna za reviziju razmatrala je izvještaje o reviziji finansijskih izvještaja korisnika Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2020. godinu, te pripremila određene zaključke i preporuke.

Ured za reviziju institucija u FBiH je izvršio finansijsku reviziju Ministarstva za 2020. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao mišljenje o finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U izvještaju su date preporuke u cilju otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

U skladu sa Zaključkom Parlamentarne komisije odgovorne za reviziju, broj: 04/1-02-227/22-3 od 31.01.2022. godine, Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine dostavljen je odgovor o poduzetim aktivnostima i statusu poduzetih aktivnosti na otklanjanju preporuka navedenih u revizorskom izvještaju Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata za 2020. godinu.

U skladu sa tačkama 7.1 i 7.2 Izvještaja Parlamentarne komisije odgovorne za reviziju o revizorskim izvještajima revidiranih subjekata i korisnika Budžeta Federacije BiH za 2020. godinu, broj: 04/1-02-227/22-1 od 28.01.2022. godine, dostavljamo Vam **"Program aktivnosti i mjera na provođenju preporuka finansijske revizije"** Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata za 2020. godinu.

Program aktivnosti i mjera na provođenju preporuka finansijske revizije iz 2020. godine

Red. br.	Preporuka data u Izvještaju o finansijskoj reviziji	Aktivnost	Očekivani datum otklanjanja	Odgovorni sektor/odsjek/grupa
1	<i>Uspostaviti internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji</i>	<p>Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, broj: 05-34-1272/19 od 29.08.2019. godine, Ministarstvo je uspostavilo Sektor za internu reviziju u okviru kojeg je predviđen pomoćnik ministra - rukovodilac Sektora za internu reviziju i tri stručna savjetnika - interna revizora. U saradnji sa premijerom Federacije Bosne i Hercegovine, Fadilom Novalićem, a u skladu sa Rješenjem o ovlaštenju za potpisivanje akata i čuvanju i upotrebi pečata iz nadležnosti Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata i ("Službene novine Federacije BiH", broj: 33/21), Ministarstvo je poduzelo potrebne aktivnosti u cilju uspostavljanja interne revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.</p> <p>S tim u vezi, doneseno je rješenje o unapređenju državnog službenika na radno mjesto Stručni savjetnik – Interni revizor u Sektoru za internu reviziju, broj: 05-30/1-4210/21 od 27.12.2021. godine.</p> <p>Ministarstvo će poduzeti dalje potrebne aktivnosti u cilju uspostavljanja interne revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.</p>	31.12.2023.	Rukovodilac ministarstva
2	<i>Sačiniti popis opreme, inventara i sredstava prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane koje je Ministarstvo preuzelo i poduzeti potrebne aktivnosti kako bi se imovina knjigovodstveno evidentirala</i>	Ministarstvo će u saradnji sa Službom za zajedničke poslove organa i tijela Federacije Bosne i Hercegovine, poduzeti potrebne aktivnosti u cilju popisa opreme, inventara i sredstava prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane kako bi se imovina knjigovodstveno evidentirala.	31.12.2023.	Sektor za normativno-pravne, kadrovske, opće poslove i informatiku Sektor za finansije i ekonomske poslove Sektor za pitanja evidencija iz oblasti vojne obaveze
3	<i>Sačinjavati trogodišnji plan rada u skladu s Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u FBiH</i>	Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata sačinilo je Trogodišnji plan rada, broj: 01-11/2-3280/21 od 01.10.2021. godine, a u skladu s Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u FBiH.	Preporuka realizovana	Sekretar ministarstva

4	<p><i>Obračun poreza i doprinosa na naknade nastale po osnovu nesamostalne djelatnosti vršiti na način propisan Zakonom o porezu na dohodak i Zakonom o doprinosima</i></p>	<p>U cilju preduzimanja aktivnosti na realizaciji datih preporuka i prevazilaženja uočenih nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju, Federalnom ministarstvu finansija, upućen je zahtjev za davanje instrukcija u vezi načina obračuna poreza i doprinosa po osnovu naknada za rad u komisijama zaposlenika Ministarstva, broj: 04-11-1470-4/20 od 12.10.2020. godine.</p> <p>Federalno ministarstvo finansija dalo je odgovor na postavljeni zahtjev, broj: 04-02-4-7607/20 L.B.D. od 20.10.2020. godine, u kojem navodi da naknade uposlenicima za rad u komisijama imaju karakter primanja iz osnova drugih vrsta samostalne djelatnosti i povremenog nesamostalnog rada, te da se na iste plaćaju sljedeći doprinosi: doprinos na teret primaoca za osnovno zdravstveno osiguranje po stopi od 4% i doprinos na teret isplatioca za penzijsko i invalidsko osiguranje po stopi od 6%, kao i porez na dohodak po stopi od 10% prilikom svake isplate.</p>	<p>Nakon izdavanja novih instrukcija od strane Federalnog ministarstva finansija</p>	<p>Sektor za finansije i ekonomske poslove</p>
5	<p><i>Za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji angažovanje izvršilaca vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH</i></p>	<p>Ministarstvo je postupilo po preporukama Ureda za reviziju institucija u Federaciji BiH i smanjilo broj ugovora o djelu i isti se zaključuju samo za obavljanje poslova koji nisu u opisu radnih mjesta propisanih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata .</p> <p>Lica sa kojima je Ministarstvo zaključilo ugovore o djelu vrše se isključivo za analitičku obradu podataka i dokumenata u postupku provođenja kontrole zakonitosti korištenja prava korisnika prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite, shodno Zakonu o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite ("Službene novine Federacije BiH", br. 82/09 i 103/21), a u cilju osiguranja kontinuiteta kontrole zakonitosti i drugih poslova u vezi provođenja ovog Zakona.</p>	<p>31.12.2023.</p>	<p>Sektor za normativno-pravne, kadrovske, opće poslove i informatiku</p>
6	<p><i>Osigurati izvršenje utvrđenih rokova koji se odnose na izdavanje nalaza medicinskog vještačenja, u skladu sa Ugovorom o obavljanju poslova medicinskog vještačenja zdravstvenog stanja sa Institutom za medicinsko vještačenje</i></p>	<p>Vežano za datu preporuku u vezi rokova izdavanja nalaza i mišljenja, obzirom da je evidentno postepeno smanjenje broja predmeta koji se nalaze na Institutu za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja, ovaj organ će moći efikasnije kontrolisati dinamiku izdavanja nalaza i mišljenja, te će intenzivirati aktivnosti podrške Institutu u dostavljanju poziva za medicinsko vještačenje i nalaza i mišljenja (putem općinskih/gradskih službi vršiti provjere adresa korisnika prava i pribavljanje novih u slučaju neprijavljene promjene, inicirati provođenje postupka identifikacije korisnika prava u slučaju boravka u inostranstvu ili neprijavljivanju promjene adrese boravišta i dr.), kao i vršiti urgiranja kod Instituta za medicinsko vještačenje za donošenje nalaza i mišljenja u pojedinačnim slučajevima u što kraćim rokovima tamo gdje ne postoje objektivne smetnje za medicinsko vještačenje.</p>	<p>Kontinuirano do okončanja primjene Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite</p>	<p>Sektor za upravno rješavanje, praćenje rada ljekarskih komisija i pomoć u liječenju</p>

7	<p><i>U skladu sa Zakonom o prijevremenom povoljnijem penzionisanju boraca odbrambeno-oslobodilačkog rata izvršiti kontrolu zakonitosti preostalih korisnika prava kojima su izdata privremena rješenja</i></p>	<p>Dana, 12.04.2022. godine, Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine usvojio je izmjene i dopunu Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata, kojim je propisano da se ukida obaveza kontrole revizije po Zakonu o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko invalidske zaštite ovom Ministarstvu, kako bi se proces revizije po Zakonu o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko invalidske zaštite mogao okončati.</p> <p>Imajući u vidu da se po Zakonu o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata, u pravo kontinuirano uvode novi korisnici, nije moguće u potpunosti okončati navedeni proces kontrole.</p> <p>Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata propisao je da se u članu 23. ovog zakona doda stav koji glasi: "Prava iz člana 4. ovog zakona će biti predmet redovne kontrole u skladu sa članom 19. ovog zakona." Članom 19. navedenog zakona predviđeno je da redovnu kontrolu ovih predmeta vrše nadležne inspekcije ministarstava, kao i na druge zakonom propisane načine, zbog čega je i predložena izmjena i dopuna člana 23. ovog zakona.</p>	Kontinuirano	Sektor za normativno-pravne, kadrovske, opće poslove i informatiku
8	<p><i>Sačiniti i dostaviti Vladi FBiH analizu troškova i efekat implementacije Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a za period od 2010. do 2020.godine.</i></p>	<p>Shodno odredbama Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a, ministarstvo ima obavezu da Vladi Federacije Bosne i Hercegovine dostavlja informaciju o postignutim rezultatima revizije najmanje tromjesečno. Izvještaji sa analizom troškova i efekat implementacije Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BiZ-a dostavljaju se uredno. Osim podataka o postignutim rezultatima revizije za određeni kvartal, u istoj informaciji sadržani su i rezultati revizije od njenog početka zaključno sa kvartalom na koji se informacija odnosi. Smatramo da bi sačinjavanje cjelovite informacije sa sveukupnim finansijskim pokazateljima imala smisla onog trenutka kada se postupak revizije okonča, odnosno kada se donese Zakon kojim bi se utvrdio prestanak primjene Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a.</p>	Nakon okončanja postupka revizije	Sektor za normativno-pravne, kadrovske, opće poslove i informatiku Inspektorat

9	<i>Osigurati provođenje upravno-finansijskog nadzora nad radom Fondacije za pružanje pomoći u rješavanju stambenih pitanja pripadnika boračkih populacija</i>	Ministarstvo je u toku 2021. godine formiralo Komisiju za upravno-finansijski nadzor nad radom Fondacije za pružanje pomoći u rješavanju stambenih pitanja pripadnika boračkih populacija koja je poštujući odredbe člana od 47. do 50. Zakona o udruženjima i fondacijama ("Službene novine Federacije BiH", broj: 45/02), izvršila nadzor nad zakonitošću rada Fondacije, te nastojala osigurati realizaciju preporuka Jedinice za budžetsku inspekciju, koja je na osnovu člana 83. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine, a u vezi člana 2. stav 1. tačka 8, člana 80. i 81. istog Zakona i člana 8. Uredbe o budžetskom nadzoru u Federaciji Bosne i Hercegovine, obavila budžetski nadzor u Fondaciji za pružanje pomoći u rješavanju stambenih pitanja pripadnika boračkih populacija za 2020. godinu.	Preporuka realizovana	Komisija za upravno-finansijski nadzor nad radom Fondacije za pružanje pomoći u rješavanju stambenih pitanja pripadnika boračkih populacija
10	<i>Programom utroška sredstava utvrditi mjerljive i objektivne kriterije na osnovu kojih ce se izvršiti raspodjela transfera udruženjima i sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenja mezarja i grobalja, kako bi se mogao utvrditi namjenski utrošak</i>	U skladu sa Preporukama Ureda za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, Komisija je izvršila izmjene i dopune općih i posebnih kriterija Javnog poziva za sufinansiranje programa rada udruženja/saveza proisteklih iz posljednjeg odbrambeno-oslobodilačkog rata za 2021. godinu, kao i doradila odredbe Ugovora koje se odnose na definisanje namjene, pravdanja i postupanja u slučaju nenamjenskog utroška dodijeljenih sredstava. Također, poduzete su odgovarajuće radnje i mjere u skladu sa preporukama iznesenim u izvještaju o finansijskoj reviziji ministarstva za 2020. godinu, a u skladu sa Odlukom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o usvajanju programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava "Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer za sufinansiranje izgradnje spomen obilježja, uređenja mezarja i grobalja" utvrđenog Budžetom FBiH za 2021. godinu, u smislu da su utvrđeni mjerljivi i objektivni kriteriji na osnovu kojih će se izvršiti sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenja mezarja i grobalja.	Preporuka realizovana	Komisija za predlaganje raspodjele sredstava "Tekući transfer neprofitnim organizacijama – Udruženja proistekla iz posljednjeg odbrambeno-oslobodilačkog rata" Komisija za predlaganje raspodjele sredstava "Transfer za sufinansiranje izgradnje spomen obilježja, uređenja mezarja i grobalja"
11	<i>Preispitati opravdanost planiranja i realizacije interventnih sredstava kod donošenja i usvajanja programa utroška sredstava tekućih transfera, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju budžeta FBiH za godinu za koju se planira realizacija transfera</i>	U skladu sa Preporukama Ureda za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, Komisija je izvršila izmjene i dopune Pravilnika o kriterijima za raspodjelu, korištenje, kontrolu i izvještavanje o utrošku sredstava "Tekućeg transfera neprofitnim organizacijama - udruge proistekle iz posljednjeg odbrambeno oslobodilačkog domovinskog rata" u 2021. godini, prema kojem se dio sredstava Transfera za pomoć u radu udruženja, u iznosu od 80.000,00 KM, određuje kao interventna sredstva, odnosno "rezerva" ministra, koja će se koristiti za potporu programima i projektima za hitne i nepredviđene slučajeve koji nisu obuhvaćeni u Javnom pozivu.	Preporuka realizovana	Komisija za predlaganje raspodjele sredstava "Tekući transfer neprofitnim organizacijama – Udruženja proistekla iz posljednjeg odbrambeno-oslobodilačkog rata"

12	<i>Programom utroška sredstava tekućih transfera neprofitnim organizacijama utvrditi svrhu finansiranja, pravdanje utroška sredstava i postupanja u slučaju nenamjenskog utroška u skladu sa Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH</i>	Odlukom o usvajanju programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava "Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer Savezu logoraša BiH", "Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Transfer Hrvatskoj udruzi logoraša domovinskog rata u BiH" i "Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Transfer IDA – istraživačko dokumentacione aktivnosti i zaštita žrtava svjedoka genocida" za 2022. godinu, utvrđen je program utroška sredstava u kojem je definisana svrha finansiranja, namjena odobrenih sredstava, pravdanje utroška sredstava i postupanja u slučaju nenamjenskog utroška.	Preporuka realizovana	Sektor za normativno-pravne, kadrovske, opće poslove i informatiku
13	<i>Pokrenuti sudske postupke za nenamjenski utrošak sredstava dodijeljenih putem "Tekućih transfera pojedincima - Transfer za pomoć u zapošljavanju boračkih kategorija putem boračkih zadruga" u 2018. godini, kako bi se izvršio povrat sredstava</i>	Ministarstvo je poduzelo sve potrebne aktivnosti i formirana je Komisija koja je na terenu izvršila kontrolu utroška sredstava. U tri predmeta je putem Pravobranilaštva FBiH pokrenut postupak utuženja nenamjenski utrošenih sredstava, a u cilju povrata dodijeljenih sredstava.	31.12.2023.	Sektor za normativno-pravne, kadrovske, opće poslove i informatiku
14	<i>Utvrditi stvarne potrebe korisnika ratnih vojnih invalida 100% I grupe, kako bi se sredstva odobrena Budžetom FBiH za ove potrebe koristila efektivnije</i>	U 2021. godini izvršena je izmjena Uredbe o obezbjeđenju sredstava za nabavku putničkih automobila ratnim vojnim invalidima 100% I grupe u pogledu tehničkih karakteristika vozila (tehničke specifikacije), a kako bi bile zadovoljene stvarne potrebe ratnih vojnih invalida 100% I grupe. Navedene izmjene se prevashodno odnose na obezbjeđenje transparentnosti, jednak i nediskriminirajući tretman prema svim kandidatima/ponuđačima u provođenju postupka javne nabavke, kako bi što veći broj kandidata/ponuđača ispunio uslove za učešće u postupku javne nabavke, a samim tim i krajnji korisnici (ratni vojni invalidi 100% I grupe) dobili što kvalitetniji putnički automobil koji odgovara njihovim potrebama. Također, navedena izmjena izvršena je i u cilju povećanja i osiguranja pravične i aktivne konkurencije na tržištu, a sve na zahtjev ratnih vojnih invalida 100% grupe, te kako bi se ispoštovale preporuke Ureda za reviziju institucija u Federaciji BiH.	Preporuka realizovana	Sektor za normativno-pravne, kadrovske, opće poslove i informatiku
15	<i>Imenovati članove popisne komisije i osigurati poštivanje rokova za provođenje popisa u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH</i>	U 2021. godini Ministarstvo je imenovalo Centralnu komisiju, Komisiju za popis obaveza, potraživanja i blagajne, kao i Komisiju za naturalni popis stalnih sredstava i sitnog inventara u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH, na način da su imenovane osobe koje nisu materijalno ili finansijski zadužene za sredstva koja se popisuju, te je osigurano poštivanje rokova za provođenje popisa.	Preporuka realizovana	Sektor za normativno-pravne, kadrovske, opće poslove i informatiku

16	Sačiniti tehničku specifikaciju za nabavku putničkih automobila ratnim vojnim invalidima 100% I grupe, kako bi se obezbijedilo poštivanje principa jednakog tretmana i nediskriminacije potencijalnih ponuđača, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i realnih potreba korisnika	Ministarstvo je postupilo po preporukama Ureda za reviziju institucija u Federaciji BiH iz 2020. godine i izvršena je izmjena Uredbe o obezbjeđenju sredstava za nabavku putničkih automobila ratnim vojnim invalidima 100% I grupe u pogledu tehničkih karakteristika vozila (tehničke specifikacije) u 2021. godini, a u skladu sa kojim je raspisan i proveden postupak javne nabavke vozila u 2021. godini. Navedene izmjene se prevashodno odnose na obezbjeđenje transparentnosti, jednak i nediskriminirajući tretman prema svim kandidatima/ponuđačima u provođenju postupka javne nabavke, kako bi što veći broj kandidata/ponuđača ispunio uslove za učešće u postupku javne nabavke, a samim tim i krajnji korisnici (ratni vojni invalidi 100% I grupe) dobili što kvalitetniji putnički automobil koji odgovara njihovim potrebama. Također, navedena izmjena izvršena je i u cilju povećanja i osiguranja pravične i aktivne konkurencije na tržištu, a sve na zahtjev ratnih vojnih invalida 100% grupe, te kako bi se ispoštovala preporuke Ureda za reviziju institucija u Federaciji BiH.	Preporuka realizovana	Preporuka realizovana
17	Izvršiti nadogradnju ISVDV-a kako bi se obrada jednokratnih i ostalih naknada iz oblasti BIZ-a vršila u ISVDV-u	Sve jednokratne naknade koje isplaćuje ovo ministarstvo iz oblasti BIZ-a evidentiraju se u ISVDV sistem.	Preporuka realizovana	Sektor za finansije i ekonomske poslove
18	U Jedinstvenom registru boraca i korisnika prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite iskazati podatke iz popisa branilaca i popisa korisnika koji čine pojedinačne specifikacije svih boraca i korisnika prava u skladu s Pravilnikom o uspostavi Jedinstvenog registra boraca i korisnika prava iz oblasti boračko invalidske zastite	U Jedinstveni registar boraca i korisnika prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite unose se svi podaci o utvrđenim pravima u skladu s Pravilnikom o uspostavi Jedinstvenog registra boraca i korisnika prava iz oblasti boračko-invalidske zastite.	Preporuka realizovana	Sektor za normativno-pravne, kadrovske, opće poslove i informatiku

**PO OVLAŠTENJU VLADE FEDERACIJE BIH
POMOĆNIK MINISTRA**


Mirza Terzo, dipl. ecc

